



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Техническое регулирование – единые  
требования**

**Бишкек 2016**



## **Техническое регулирование – единые требования**

### **УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!**

Как вы знаете что Кыргызская Республика (далее - КР) с 12 августа 2015 года стала полноправным членом Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) и одним из базовых элементов интеграции в ЕАЭС стала сфера технического регулирования.

В рамках ЕАЭС приняты основные документы, формирующие нормативно-правовую базу, которые для КР являются весьма важными для продвижения товаров на рынки стран ЕАЭС.

Технические регламенты ЕАЭС (ТС) имеют прямое действие на территории стран-членов ЕАЭС. При их вступлении в силу национальные технические регламенты теряют силу. Упрощается система выпуска продукции на рынок,

применяются единые документы соответствия продукции и единый знак ЕАЭС «ЕЭС». Это всё направлено на снижение технических и административных барьеров и применение понятных единых требований, установленных в технических регламентах.

Переход на единые требования к продукции предполагает повышение уровня компетенции органов по подтверждению соответствия и испытательных лабораторий, обучение персонала и модернизация лабораторной базы, а также применение международных и региональных стандартов при проведении их аккредитации.

Упрощение выпуска продукции на рынок, взаимное признание документов, подтверждающих соответствие, применение в основном декларирования о соответствии продукции производителем, естественно, сопровождается ростом ответственности за нарушения законодательства в сфере технического регулирования.

Предстоит большая работа по применению единых требований, установленных техническими регламентами, для обеспечения безопасности продукции на рынке ЕАЭС.

**С наилучшими пожеланиями!**

**Министр экономики Кыргызской Республики**

# Что такое техническое регулирование?

Ответ на этот простой для специалиста вопрос, сегодня еще многие потребители не знают, хотя уже более десяти лет как этот термин был введен в Кыргызстане Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике». Аналогичные законы приняты в Армении, Беларуси, Казахстане и Российской Федерации, основанные на базовых принципах Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле.



Понимание здесь не будет лишним ни для кого: ни для обычного гражданина, ни для успешного коммерсанта или высокопоставленного чиновника. Ведь всех нас, несмотря на наши особенности и различия заботят безопасность.

Нам важно сохранить здоровье, для чего, следует, есть безопасную пищу, пить безопасную воду, носить безопасную одежду; мы хотим пользоваться безопасной техникой в быту и безопасными станками на работе. Вот здесь-то и призвано помочь техническое регулирование - на первый взгляд, скучное и наукообразное явление, но при ближайшем рассмотрении - такое необходимое, близкое и понятное каждому. По сути, именно оно помогает сделать нашу жизнь безопасной, защищает рынок от недоброкачественной продукции, накладывает соответствующие обязательства на производителей и других участников рынка.

Впрочем, чтобы не слишком удаляться от юридической сущности, дадим формулировку: техническое регулирование - это правовое регулирование

отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции и связанных с ней требований к процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. Длинно, конечно. Но юридически правильно.


Если рассматривать техническое регулирование, то речь идет практически обо всем, что нас окружает: о любых предметах, процессах их изготовления, использования... вплоть до утилизации. Попробуйте хоть один день прожить без этого обобщающего слова «продукция»: утром в вашем доме (он, между прочим, уже продукция) вас будит звонок продукции, которая называется «будильник», вы сладко зеваете и крепче обнимаете мягкую продукцию с названием «подушка», натягиваете на себя теплую продукцию «одеяло», думаете, что хорошо бы прямо в не отпускающей продукции «кровать» принять бодрящую продукцию «кофе». И прикиньте, сколько еще вам встретится разных видов продукции, скажем, за ближайший час. А в течение дня?! Какие-то из них вы продолжите бережно хранить, другие станете успешно и с пользой для себя эксплуатировать, перевозить, третьи захотите реализовать. или выбросить, т.е. отправить на утилизацию. И все это, между прочим, нужно делать самым безопасным способом.

Вы, разумеется, не станете спорить, что вся продукция, которой пользуетесь в течение дня, должна быть не только вкусна, удобна, красива и пр., но и как минимум безопасна для вас и ваших близких. Безопасность - вот первое ключевое слово технического регулирования. Вы должны быть проинформированы о свойствах продукции, она не должна причинять вам вред. Техническое регулирование заставляет производителей строго соблюдать обязательные требования, которые установлены в технических регламентах в отношении различных товаров, и требования к процессам, непосредственно связанным с требованиями безопасности продукции.

Проще говоря, техническое регулирование - некий перечень обязательных правил, за рамки которых ради сохранения нашей безопасности не должны выходить завод, фабрика или частный предприниматель, даже в ущерб прибыли.

Эти правила, записанные в специальных документах, которые соответствуют самым современным международным подходам, и называются

техническими регламентами. Тем, кто производит поезда и пассажирские вагоны или поставляет их нам, не обойтись без знания технического регламента «О безопасности подвижного состава». Там, например, сказано: «Железнодорожный подвижной состав и его составные части по прочности, устойчивости и техническому состоянию должны обеспечивать безопасное движение поездов с наибольшими скоростями в пределах допустимых значений». Тем, кто делает игрушки, следует крепко знать технический регламент «О безопасности игрушек»: «Игрушка должна быть разработана и изготовлена таким образом, чтобы при ее применении по назначению она не представляла опасности для жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними». Изготовителям упаковочных материалов и тем, кто их использует, не обойтись без знания технического регламента «О безопасности упаковки». Упаковка должна быть спроектирована и изготовлена таким образом, чтобы при ее применении по назначению обеспечивалась минимизация риска, обусловленного конструкцией упаковки и применяемыми материалами».

	<b>Техническое регулирование — перечень обязательных правил, за рамки которых ради сохранения нашей безопасности не должны выходить компании или фирмы, даже в ущерб прибыли.</b>
------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Технические регламенты, определяя обязательные требования к продукции, *не ограничивают производителей в возможности выбора путей их достижения*: производители сами решают, каким способом, используя какие материалы, какие конструкции, какую технику, они могут добиться выполнения установленных требований. И самые сметливые в этом отношении, предприимчивые добиваются наибольших успехов в конкурентной борьбе.

Разработка технических регламентов позволяет устанавливать оптимальные требования, чтобы обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить потребителей, с одной стороны, а, с другой стороны - предоставить изготовителям возможность использовать новые технологии и материалы. Кроме того, появляется возможность выполнить эти требования без избыточных процедур подтверждения соответствия, избегая излишнего регулирования.





**Разработка технических регламентов позволяет устанавливать оптимальные требования, чтобы обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить потребителей.**

А для усиления эффекта от разработки технических регламентов к активному участию в обсуждении проектов этих документов привлекаются представители бизнеса, общественных и государственных организаций, обществ потребителей. Их предложения, во-первых, учитываются специальными рабочими группами, занятыми разработкой конкретных технических регламентов, а во-вторых, рассматриваются в публичном обсуждении проектов технических регламентов на официальном сайте государственного органа.

Со вступлением КР в ЕАЭС проекты технических регламентов обсуждаются на сайтах ЕЭК (Евразийская экономическая комиссия) и Министерства экономики КР.

ЕЭК - это постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС. Советом именно этой Комиссии принимаются все технические регламенты ЕАЭС. В состав Совета ЕЭК входит по одному представителю от каждой страны в ранге заместителя главы правительства.

С 2011 года в ЕАЭС (ТС) были приняты 35 первоочередных технических регламентов ЕАЭС (ТС). Нормы технических регламентов, как незримые, но надежные рычаги, соединят в единое целое весь сложный производственно-технический комплекс и экономический механизм уникального интеграционного формирования, включающего более 182 млн. человек и 14% мировой суши.

## **О ПРИМЕНЕНИИ СТАНДАРТОВ**

В настоящее время применение стандартов на территории ЕАЭС - дело добровольное. В этом ключевое отличие стандартов от технических регламентов, которые устанавливают для участников рынка обязательные требования.

Давайте выясним, какой батон вы предпочитаете покупать в булочной - привычные и более дешевые «нарезной», «молодежный», а может, идете за экзотическим багетом подороже? Для кого-то хороша просто мягкая булка, другому - подавай хлеб непременно со специями, ароматическими добавками,

определенного вкуса и запаха. Также примерно и с другими продуктами, одеждой, мебелью. Все мы - разные и требуем разных товаров, разного свойства и качества.

А теперь представим себе, что требования к качеству продукции устанавливаем не мы сами, а государство или наднациональный орган. Когда из «семейной» экономики попадаем в межгосударственную, мы должны понимать, что нам в обязательном порядке могут установить примерно следующее: батон будет изготовлен по определенному рецепту, с такими-то добавками, и обойдется нам со всем этим наполнением в 20 сом. Все, точка. Это означало бы, что у всех покупателей был бы только один вариант без возможности выбора. Пусть на 100% безопасный, но только один. И никаких тебе «тандырных лепешек», «турецких батончиков», «ржаных бородинских» или «французских булочек»! Однако постойте, это же неправильно, так не годится. Нам мало какого-то ограниченного набора микроэлементов и добавок, суженных качественных и финансовых параметров.

Формируемая в ЕАЭС современная система технического регулирования не допускает таких ограничений. Она дает производителю широкий спектр возможностей. Можно, например, работать по стандартам, которые содержатся в перечнях для добровольного применения с целью подтверждения соответствия требованиям технического регламента. А можно использовать собственные стандарты (стандарты организации) в целях приобретения конкурентного преимущества на рынке. Но в любом случае требования безопасности неизменны. Только соответствующая им, т.е. техническим регламентам, продукция допускается на рынок.

Существующая система заключается в том, чтобы установить жесткие требования по безопасности, и при этом сделать доступными самые разнообразные товары. Для производителя установлено: «У вас теперь есть в распоряжении документы, которые вы обязаны использовать. Это технические регламенты. И есть стандарты, которые вы можете использовать по своему выбору, добровольно, для производства продукции более высокого качества, расширенных характеристик».

Развитие стандартизации, участие в разработке стандартов широкого круга заинтересованных производителей - залог существенного прорыва в области качества и конкурентоспособности продукции. Только через добровольную сферу можно развивать качество.



## Правовые основы технического регулирования в ЕАЭС и КР

Техническое регулирование - один из ключевых элементов интеграции в ЕАЭС. Без решения вопросов в этой сфере создать полноценный экономический союз практически невозможно.



Техническое регулирование один из ключевых элементов интеграции стран таможенного союза. Без решения вопросов этой сфере создать полноценный экономический союз, практически невозможно.

Механизмы, заложенные в техническом регулировании, позволяют устранить многочисленные, во многих случаях искусственно созданные технические барьеры в торговле, которые являются серьезной проблемой для бизнеса.

Реформа, проведенная в сфере технического регулирования в Кыргызстане, во многом осуществили либерализацию торговых процессов в республике.

В рамках Евразийского экономического сообщества был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Целью Договора является установление и применение на рынке государств-участников единых обязательных требований к продукции, единых правил проведения работ по оценке соответствия, унифицированного порядка применения мер регулирования в отношении третьих стран.

Страны - члены ЕАЭС не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС. Указанный Единый перечень включает в себя 66 объектов технического регулирования и сформирован с учетом следующих принципов:

- степени потенциальной опасности продукции для жизни и здоровья человека, окружающей среды или экономической безопасности государств - членов ЕАЭС;
- использования международного и европейского опыта в области установления и правового регулирования обязательных требований безопасности

ко всем видам продукции.

В соответствии с Договором технические регламенты разрабатываются только в отношении продукции, включенной в Единый перечень.



*Механизмы, заложенные в техническом регулировании, позволяют устранить многочисленные, во многих случаях искусственно созданные технические барьеры в торговле, которые являются серьезной проблемой для бизнеса.*

## **ЕДИНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ЕАЭС (ТС)**

Технические регламенты ЕАЭС (ТС) охватывают значительную часть продукции, которая поставляется в рамках Союза.

Соблюдение требований к продукции установленных в единых технических регламентах ЕАЭС обеспечивает свободное движение товаров, устраняя избыточные административные и технические барьеры в торговле.

В соответствии с Договором технические регламенты ЕАЭС на территории КР будут иметь силу прямого действия и предусмотрен переходный период для применения технических регламентов ЕАЭС на территории КР.

В рамках ЕАЭС действуют 35 технических регламентов ЕАЭС (ТС), устанавливающих требования безопасности широкого ассортимента товаров массового спроса.

С вступлением в силу с 12 августа 2015 года Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года на территории Кыргызской Республике:

с 12 февраля 2016 года вступили в силу 12 технических регламентов ТС;

с 12 августа 2016 года вступают в силу 3 технических регламентов ТС;

с 12 августа 2017 года вступают в силу 18 технических регламентов;

с 12 августа 2019 года вступает в силу 1 технический регламент ТС.



*Технические регламенты ТС разрабатываются и принимаются в целях обеспечения защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.*

После введения в действие технических регламентов ЕАЭС (ТС), страны члены ЕАЭС будут обеспечивать обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС (ТС), без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в технических регламентах ТС требований к такой продукции, без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия, с применением документов оценки (подтверждения) соответствия по единой форме и маркировкой единым знаком обращения продукции.

Технические регламенты ЕАЭС (ТС) разрабатываются только в отношении продукции, включенной в Единый перечень.



*Переход на новые высокие требования позволяет производителям стран Таможенного союза не только поставлять продукцию на внутренний рынок, но и экспортировать ее в страны Евросоюза, расширяя международное сотрудничество.*

## **ЕДИНЫЕ СТАНДАРТЫ**

Для реализации технических регламентов ЕАЭС (ТС) и в целях подтверждения соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС (ТС) применяются межгосударственные стандарты, разрабатываемые в рамках МГС СНГ. Их разработка осуществляется на основе международных, региональных, в том числе европейских и национальных стандартов государств - членов ЕАЭС. Переход на новые высокие требования позволяет производителям стран ТС не

только поставлять продукцию на внутренний рынок, но и экспортировать ее в страны Евросоюза, расширяя международное сотрудничество.

В целях определения порядка формирования перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов ЕАЭС (ТС) и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утверждено Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия национальных (государственных) стандартов обеспечивающих соблюдение требований технического регламента ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия.

Предстоит консолидировать усилия и ресурсы государств - членов ЕАЭС в целях разработки большого блока межгосударственных стандартов. Эта работа возможна только при активизации деятельности в рамках соответствующих межгосударственных технических комитетов по стандартизации с участием экспертов промышленности и бизнеса, государственных органов и других структур, заинтересованных в разработке стандартов.

В принимаемые для реализации технических регламентов перечни стандартов включаются стандарты с опережающими требованиями, с дифференцированным введением отдельных показателей.

## **ЕДИНАЯ ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ**

Оценка соответствия в рамках Евразийского экономического союза предусматривает единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия. Для этого приняты:

- Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ЕАЭС с выдачей единых документов;
- Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии ЕАЭС;
- Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС;
- Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС;
- Положение о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС, а также его формирования и

ведения;

- Положение о порядке формирования и ведения Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по Единой форме;

- Порядок ввоза продукции (товаров), подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенную территорию ЕАЭС.

На продукцию, включенную в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ЕАЭС с выдачей единых документов, изготовители и импортеры вправе получать сертификат соответствия или принимать декларацию о соответствии по Единой форме, который будет действовать на территории всех государств - членов ЕАЭС без переоформления его на национальный сертификат или декларацию о соответствии.

**Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) стран членов ЕАЭС, осуществляющих оценку соответствия продукции, включенной в Единый перечень продукции**

	<b>Органы по сертификации</b>	<b>Испытательные лаборатории</b>
<b>РФ</b>	1025	1690
<b>РК</b>	105	479
<b>РБ</b>	55	389

**Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС**

	<b>Органы по сертификации</b>	<b>Испытательные лаборатории</b>
<b>РФ</b>	845	1735
<b>РК</b>	78	273
<b>РБ</b>	55	355
<b>КР</b>	6	28
<b>РА</b>	6	13

Продукция, не включенная в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ЕАЭС с выдачей единых документов, подлежит обязательному подтверждению соответствия согласно национальному законодательству государства - члена ЕАЭС.

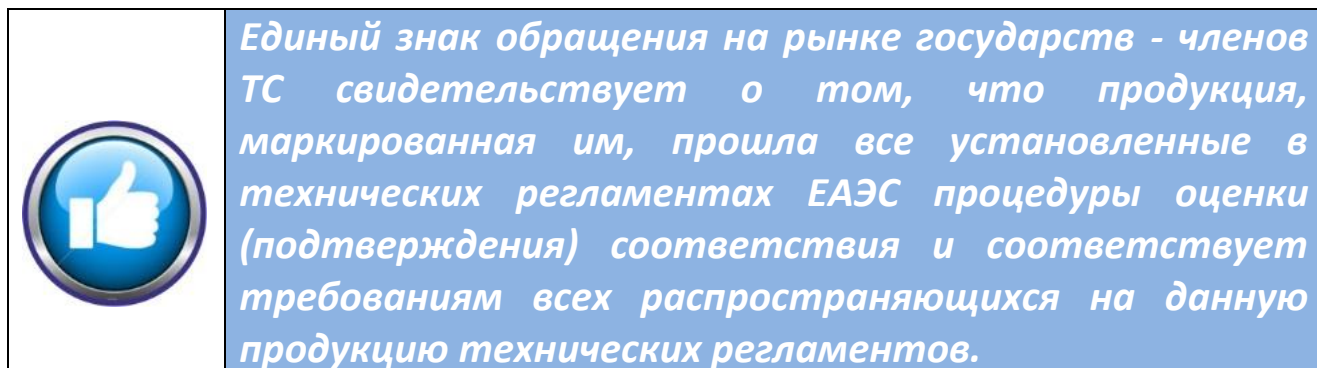
Выдачу сертификатов соответствия по единой форме и регистрацию деклараций о соответствии по единой форме осуществляют органы по сертификации государств - членов ЕАЭС, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС.

Испытания образцов продукции в целях выдачи сертификатов соответствия по единой форме и регистрации деклараций о соответствии по единой форме проводятся в испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС.

Единый реестр ЕАЭС состоит из национальных частей, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы стран - членов ЕАЭС.

### **ЕДИНЫЙ ЗНАК ОБРАЩЕНИЯ**

В рамках ЕАЭС введено понятие единого знака обращения продукции на рынке государств - членов ЕАЭС. Таким знаком маркируется продукция, соответствующая требованиям вступивших в силу технических регламентов ЕАЭС, распространяющихся на эту продукцию, и прошедшая установленные техническими регламентами ЕАЭС процедуры оценки (подтверждения) соответствия.



Евразийская экономическая комиссия в июле 2012 года утвердила изображения единого знака обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС и Положения о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов ЕАЭС.

## Единый знак обращения



Данное изображение представляет собой сочетание трех стилизованных букв Е, А и С, графически исполненных с применением прямых углов, имеющих одинаковые высоту и ширину, составляющих точные пропорции квадрата на светлом или на контрастном фоне.

ЕАС расшифровывается как Евразийское соответствие (Eurasian Conformity).

Единый знак обращения на рынке государств - членов ЕАЭС свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах ТС процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов ЕАЭС.

### **ЕДИНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Одним из ключевых аспектов реализации технических регламентов ЕАЭС является ответственность за несоблюдение требований технических регламентов ЕАЭС, а также за нарушение процедур проведения оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, которая устанавливается национальным законодательством каждого государства - члена ЕАЭС.

Переход на единые обязательные требования в рамках ЕАЭС и существенная либерализация правил и процедур выпуска продукции на рынок требует установления более жестких мер воздействия на недобросовестных производителей и унификации систем и санкций в законодательстве об ответственности, действующем в государствах - членах ЕАЭС, для обеспечения высокого уровня безопасности продукции на рынке ЕАЭС.



