



Обращение министра экономики Кыргызской Республики Темира Сариева



Дорогие читатели!

Обслуживание граждан, разработка политики, способствующая развитию бизнеса, осуществление экономических реформ, защита интересов государства на международной арене – это важные задачи Министерства экономики, успешное осуществление которых невозможно без коммуникации с общественностью.

Для улучшения взаимодействия с общественностью Министерством

была разработана Коммуникационная стратегия в целях налаживания диалога с общественностью, осуществления двусторонней, непрерывной коммуникации путем предоставления достоверной и оперативной информации всем заинтересованным сторонам.

В рамках реализации своей Коммуникационной стратегии Министерство экономики представляет Вашему вниманию первый выпуск Информационного бюллетеня,

посредством которого мы хотим регулярно информировать широкую общественность о событиях в экономической жизни республики, а также о деятельности Министерства, что даст возможность нашим читателям получать регулярную информацию об экономическом и социальном развитии государства.

Основными функциями Министерства являются проведение единой государственной экономической политики и разработка политики в таких областях, как макроэкономика, предпринимательство, налоговые и таможенные вопросы, управление государственной собственности, недропользование, торговля, инвестиции и ГЧП, антикоррупционные меры и др. Всю необходимую информацию об этих и других направлениях деятельности Министерства, а также информацию об официальных мероприятиях можно найти на официальном вебсайте www.mineconom.kg

Я надеюсь, что и информационный бюллетень, и вебсайт Министерства экономики будут для Вас полезными и интересными источниками информации.

Пользуясь случаем, поздравляю всех с наступающим Новым годом! Желаю крепкого здоровья, радости, оптимизма, счастья и благополучия Вашим семьям!

СТРАТЕГИЯ

Программа и 5-летний План Правительства КР по переходу к устойчивому развитию базируются на новых компонентах

Проект Программы по переходу к устойчивому развитию Кыргызской Республики на 2013-2017 годы, утвержденный постановлением Правительства страны от 30 апреля 2013 года, подготовлен как «управленческий инструмент» по реализации приоритетов, обозначенных в Национальной Стратегии устойчивого развития (НСУР) до 2017 года, утвержденной Указом Президента в январе этого года и является неотъемлемой составляющей этой Стратегии.

Программа и пятилетний План Правительства по переходу КР к устойчивому развитию базируются на пяти новых компонентах.

1. Три блока разделов настоящего документа (экономика, экология и социальное развитие) тесно взаимосвязаны с компонентами модели устойчивого

развития, триады: «человек – окружающая среда – экономика». При этом, использовался сквозной принцип формулирования политики по каждому из приоритетов перехода к устойчивому развитию через взаимосвязь и взаимное влияние экономических, социальных и экологических процессов.

2. Пятилетний План Правительства, также исходит из концепта устойчивого развития, которое ориентировано на комплексное и сбалансированное государственное управление. Учитывая, что этот документ станет управленческим инструментом, содержание политики сформулировано через конкретные требования к ключевым компонентам системы государственного управления: институциональному потенциалу; законодательству;

Продолжение на стр. 12

Основные макроэкономические параметры

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ (ВВП)

По итогам за январь–октябрь 2013 года объем валового внутреннего продукта (ВВП), по предварительной оценке Нацстаткома, сложился в сумме 271,1 млрд сомов и **реально возрос на 10,2%**, против реального снижения на 5,2% в январе–октябре 2012 года. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» рост реального ВВП составил 105,9%, за соответствующий период 2012 года аналогичный показатель составлял 103,5%. Дефлятор ВВП сложился на уровне 102,8%.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики, положительный вклад которых оценивается: в сельском хозяйстве на уровне 0,7 процентного пункта, промышленности – 4,5; строительстве – 1,0; сфере услуг – 2,6 процентных пункта.

Промышленность.¹ За январь–октябрь 2013 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 114,6 млрд сомов, или объем производства по сравнению с соответствующим периодом 2012 года **увеличился на 30,9%**, преимущественно, за счет значительного роста объемов продукции ЗАО «КумторГолд Компани» в октябре текущего года

по сравнению с октябрем 2012 г. в 3,2 раза. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» – 68 млрд сомов, или темп реального роста составил 100,1%.

Сельское хозяйство. За январь–октябрь 2013 года произведено валовой продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств республики в действующих ценах на 159,0 млрд сомов и в реальном выражении **увеличился на 3,3%**, в том числе по отрасли животноводства – на 1,6% (68,0 млрд сомов), а растениеводства – на 4,9% (88,2 млрд сомов).

Строительство. В строительном комплексе с начала текущего года заметно выросли объемы капитальных вложений. За январь–октябрь 2013 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 47,4 млрд сомов и **вырос на 14,7%**.

Сфера услуг. Валовой выпуск сферы услуг за январь–октябрь 2013 года сложился в объеме 225,4 млрд сомов с темпом реального **роста на 6,2%**. Вклад в рост сферы услуг обеспечен со стороны торговли, где прирост составил 8,2%, сферой предоставления услуг транспорта и связи – на 6,7% и 20,0%, соответственно.

ИНДЕКС ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил **102,0%** (январь–октябрь 2013 года к декабрю предыдущего года). Среднегодовое значение инфляции (январь–октябрь 2013 года к январю–октябрю 2012 года) составило **107,1%**.

ИТОГИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ЗА ЯНВАРЬ–ОКТАБРЬ 2013 ГОДА

Сельское хозяйство. Рост объемов валового выпуска сельскохозяйственной продукции отмечен во всех регионах, за исключением Нарынской области (98,5%) и гор. Ош (98,4%).

В республике завершается уборка сельскохозяйственных культур. Озимых культур в целом по республике посеяно меньше, чем в предыдущем году на 25,1 тыс. гектаров (на 22,8%). Наибольший сев озимых культур наблюдался в Чуйской области – 60,1 тыс. га, в Баткенской было посеяно 3,2 тыс. га, Джалал-Абадской – 3,7 тыс. га, Иссык-Кульской – 6,9 тыс. га, Ошской – 5,2 тыс. га, Таласской – 6,1 тыс. га.

Промышленность. Наибольший рост физического объема промышленной продукции был достигнут хозяйствующими субъектами

Структура и темпы роста по секторам, формирующих ВВП²

Показатели	Январь–октябрь 2012 года			Январь–октябрь 2013 года			
	предв. факт (млн сомов)	темп роста (%)	в % к ВВП	предв. факт (млн сомов)	темп роста (%)	в % к ВВП	доля вклада в рост ВВП, п.п.
ВВП	239 313,0	94,8	100,0	271 100,3	110,2	100,0	10,2
Сельское хозяйство	48 152,8	101,6	20,1	50 567,3	103,3	18,7	0,66
Промышленность	36 445,3	68,6	15,2	42 941,4	129,4	15,8	4,48
Строительство	11 619,5	101,1	4,9	14 509,1	121,5	5,4	1,04
Услуги	110 946,3	105,2	46,4	123 585,4	105,6	45,6	2,61
Чистые налоги на продукты	32 149,1	94,8	13,4	39 497,1	110,2	14,6	1,4

Индекс цен на потребительские товары и услуги в Кыргызской Республике за январь–октябрь 2012–2013 гг.

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь– октябрь 2013 г. в % к январю– октябрю 2012 г. (%)	Октябрь 2013 г. к декабрю 2012 г. (%)	Октябрь 2012 г. к декабрю 2011 г. (%)	Откл. факт. 2013 г. к 2012 г. (+; -)
Индекс потребительских цен на товары и услуги	100	107,1	102,0	105,0	-3,0
В том числе:					
Товары	86,3	107,1	101,8	104,4	-2,6
из них:					
пищевые продукты и безалкогольные напитки	48,1	106,0	99,5	101,4	-1,9
алкогольные напитки, табачные изделия	9,2	111,1	105,4	106,0	-0,6
непродовольственные товары	28,9	107,6	104,4	108,1	-3,7
Услуги	13,7	107,3	103,0	108,9	-5,9

1 Без учета стоимости давальческого сырья
2 Темпы прироста приведены по ВДС

Разработка проекта Стратегии развития экспорта завершена

Проект Стратегии развития экспорта Кыргызской Республики (далее – Стратегия) подготовлен во исполнение Национальной стратегии устойчивого развития КР на период 2013–2017 годы. Разработке данного документа было придано большое государственное значение и данный вопрос является одним из приоритетных задач, стоящих перед Правительством КР.

Разработка Стратегии осуществлялась в партнерстве с Международным торговым центром (МТЦ) и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ), с использованием опыта и методологии МТЦ, которая ориентирована на рассмотрение торговли в более широких рамках ее развития, учитывающей вопросы сокращения бедности, усиления потенциала женщин, сохранения и устойчивого развития окружающей среды и других вопросов развития.

Стратегия будет выступать в качестве инструмента по расширению



экспортного потенциала страны, как средства социально-экономического

развития. В нее были включены следующие приоритетные сектора с высоким экспортным потенциалом, такие как: туризм, плодоовощная отрасль, текстильно-швейный сектор, бутилированная вода, мясная отрасль, молоко и молочные продукты. А также межсекторальные стратегии: торговое финансирование, упрощение торговли, менеджмент качества, торговая информация и продвижение. По каждому сектору подготовлены секторальные стратегии, которые вошли в общий документ Стратегии.

В настоящее время разработка проекта Стратегии завершена, и Министерство экономики в ближайшее время внесет проект Постановления Правительства «Об утверждении Стратегии развития экспорта КР на 2013–2017 годы» в Аппарат Правительства КР.

Макроэкономические показатели/результаты регионального развития за январь-октябрь 2013 года¹

№	Регионы	Пром. %	Сельское хозяйство, %	Оборот торговли ²	Рын. услуги	Строит-во	Поступ. ПИИ ³
1	Баткенская область	114,0	103,6	126,6	122,0	233,3	3,6
2	Джалал-Абадская область	95,6	102,1	120,3	119,7	118,0	112,6
3	Иссык-Кульская область	в 2,1 р.	106,4	108,0	105,8	91,8	в 44,8 р.
4	Нарынская область	96,9	98,5	104,3	104,6	104,8	23,3
5	Ошская область	110,0	100,0	101,2	101,4	82,3	в 5,7 р.
6	Таласская область	101,3	102,2	104,4	104,4	116,5	15,2
7	Чуйская область	124,6	107,0	107,9	108,2	146,3	45,2
8	гор. Бишкек	94,6	101,9	105,3	106,9	122,3	в 1,9 р.
9	гор. Ош	106,4	98,4	111,1	109,8	107,9	37,5
	Республика	130,9	103,3	107,8	108,1	120,4	141,5

Иссык-Кульской (с темпом роста в 2,1 р.), Чуйской (на 124,6%), Баткенской (114,0%), Ошской (на 110,0%) областями и гор. Ош (106,4%).

За отчетный период снижение физического объема промышленной продукции наблюдалось в Нарынской (96,9%) и Джалал-Абадской (95,6%) областях, а также гор. Бишкек (94,6%).

Строительство. Объемы строительства возросли во всех областях, за исключением Иссык-Кульской (снижение составило – 27,2%) и Ошской областей (7,2%) и в гор.Ош (2,3%).

Реальный рост объема инвестиций в основной капитал обеспечен Баткенской (в 2,3 р.), Джалал-Абадской (109,9%), Нарынской (108,5%), Таласской

(117,9%), Чуйской (123,7%) областями и гор. Бишкек (124,9%). При этом, основной вклад в рост инвестиций в основной капитал внесли: Баткенская (положительный вклад – 5,45 процентного пункта) и Чуйская (положительный вклад – 4,36 процентного пункта) области и гор. Бишкек (положительный вклад – 6,34 процентного пункта).

Прямые иностранные инвестиции.⁴ В январе–июне 2013 года значительно увеличились объемы поступления прямых иностранных инвестиций по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в Иссык-Кульской (в 44,8 р., составив 70,9 млн долл. США), Ошской (в 5,7 р., составив 2,1 млн долл. США), Джалал-Абадской (на 12,6%,

составив 48,6 млн долл. США) областях и в гор. Бишкек (в 1,9 р., составив 183,7 млн долл. США).

Снижение допущено в Баткенской, Нарынской, Таласской и Чуйской областях и в гор. Ош, темп роста к уровню января–июня 2012 года составил 3,6%, 23,3%, 15,2%, 45,2% и 37,5%, соответственно.

Сфера услуг. Объемы рыночных услуг возросли во всех регионах республики. Основной вклад в объем рыночных услуг внесен от деятельности гор. Бишкек (53,6%) и Ош (8,0%), а также Чуйской (12,0%), Джалал-Абадской (8,2%) областями. Их суммарный вклад составил 81,8%, что обусловлено деловой активностью данных регионов и высокими доходами населения по сравнению с другими областями республики.

1 Данные НСК КР

2 Оборот торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования по территории

3 Данные за II квартал 2013 года, в процентах к соответствующему периоду прошлого года

4 Данные за январь–июнь 2013 года

В республике действует только 101 вид лицензий и разрешений

В целях сокращения количества барьеров при ведении бизнеса, снижения уровня вмешательства государства в лицензионно-разрешительной сфере министерством при технической поддержке Проекта USAID РЕФОРМА был разработан проект Закона «О лицензионно-разрешительной системе в КР», принятый в октябре 2013 года и предусматривающий сокращение разрешительных документов с 236 до 101 вида.

Закон содержит основные принципы прозрачности и открытости лицензирования, создание равных условия для всех лицензиатов, введение запретов на дополнительные лицензии и подлицензии, перечень лицензируемых видов деятельности, процедуры лицензионного контроля, приостанов-

Новая Методика устанавливает пошаговый порядок проведения АРВ, более детально раскрывает все процедуры, которые необходимо выполнить при проведении АРВ с последующим осуществлением мониторинга последствий регулятивного воздействия на развитие предпринимательства.

от 6.10.2007 г.», предусматривающее новые процедуры проведения проверок субъектов предпринимательства с учетом внедрения критериев риска, проверочных листов и сокращения сроков проведения проверок.

В настоящее время 12 ГКО при проведении проверок субъектов предпринимательства используют следующие степени риска: субъекты с высокой степенью риска – не чаще одного раза в год; субъекты со средней степенью риска – не более одного раза в три года; субъекты с незначительной степенью риска – не более одного раза в пять лет.



Министр Темир Сариев выступает с презентацией проекта Закона «О лицензионно-разрешительной системе в КР»



Парламентские слушания по проекту Закона «О лицензионно-разрешительной системе в КР»

ления и аннулирования лицензий и разрешений. И самое главное – лицензированию будут подлежать только те сферы бизнеса, которые потенциально могут нанести вред жизни, ущербу здоровью людей, окружающей среде и государственной безопасности.

Основополагающая цель закона – это развитие бизнеса через создание благоприятных условий для повышения конкурентоспособности их деятельности.

Кроме этого, разработана новая Методика по проведению АРВ, которая предназначена для обоснования государственного регулирования при помощи НПА на основе проведения комплексного анализа в соответствии с заданными процедурами.

Использование Методики по проведению АРВ станет отправной точкой при принятии качественных управленческих решений в системе государственной власти.

В целях совершенствования порядка проведения проверок, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства принято Постановление ПКР от 19.06.2013 г. «О внесении изменений и дополнений в постановление ПКР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства»

В связи с чем, проводимые инспекторами проверки субъектов предпринимательства перешли от сплошных проверок к выборочным, при этом большое внимание уделяется объектам, которые представляют высокий потенциальный риск для жизни и здоровья людей.

Также при проведении проверок субъектов предпринимательства ГКО используются проверочные листы, которые содержат исчерпывающий перечень предметов проверок и устанавливают требования законодательства в едином документе.

Правительством принято постановление ПКР «О Единой автоматизированной базе данных по проверкам субъектов предпринимательства» от 15.04.2013 г., согласно которому информационная система «proverka.kg» определена Единой автоматизированной базой данных объектов проверок. На этапе согласования планов проверок программа позволяет проверять проверки на предмет дублирования и вести учет предписаний, составлять отчеты по проведенным проверкам.

Наименование показателя	Ед.изм	6 месяцев 2013 г. (факт.)	6 месяцев 2012 г. (факт.)	Откл. от факт. (+/-)
Количество МСП	Ед.	11 505	11 072	+ 433
Занятых в сфере МСП малого и среднего предпринимательства	Тыс. человек	398,5	368,1	+ 30,4
Индивидуальные предприниматели	Тыс. человек	317,9	285,4	+ 32,5
Удельный вес МСП в ВВП	%	35,8	35,5	+0,3

Кыргызстан намерен войти в ТС при условии соблюдения национальных интересов

Цель вступления в Таможенный союз – это повышение уровня жизни населения и обеспечение устойчивого экономического роста на среднесрочную и долгосрочную перспективу.



В 2011 году Правительство республики направило заявку о начале переговорного процесса по вступлению Кыргызской Республики в Таможенный союз (ТС).

Это был очень важный и своевременный шаг в условиях, когда страна переживала последствия политического и экономического кризиса. С одной стороны, наша республика еще раз продемонстрировала свою приверженность экономической интеграции с основными торговыми партнерами на евразийском пространстве, с другой стороны, мы получили весомую поддержку со стороны основных торгово-экономических партнеров, были решены многие вопросы экономического характера.

Более глубокая региональная интеграция в рамках ТС и ЕЭП даст серьезные выгоды, связанные с более емкими рынками, ростом прямых иностранных

инвестиций, внедрением современных технологий и общим усилением конкуренции, позволит обеспечить модернизацию экономики и ее дальнейшее развитие.

Вступление КР в ТС является для нас жизненно важным, так как страны ТС, в первую очередь, Россия и Казахстан, являются нашими стратегическими партнерами. Важность торговых отношений с этими странами видна из следующих цифр.

Так, Кыргызстан в настоящее время осуществляет торговлю более чем со 140 странами мира. Но удельный вес стран ТС в общем товарообороте Кыргызской Республики составляет 43,9%, в экспорте – 32,4% и импорте – 47,8%. Самый большой удельный вес в товарообороте Кыргызстана занимает Российская Федерация – 27,1%, далее Казахстан – 14,6%, на Беларусь приходится 2,2% (годовые данные 2012 г.).

В первую очередь от ТС мы ожидаем создание выгодных условий для торговли без таможенных границ. Будет развиваться приграничная торговля. Население приграничных районов сможет закупать и продавать необходимые товары без таможенных границ.

Производители сельскохозяйственной продукции в Кыргызстане, оформив один раз документы на свою продукцию единого образца, получат возможность осуществлять поставки по всей территории Таможенного союза, что существенно скажется на росте экспорта и экономики республики.

Все мы понимаем, что территории стран ТС для наших людей – это комфортное пространство во всех отношениях: ведения бизнеса, образования, культурного, гуманитарного, духовного сотрудничества. Членство КР в ТС и Едином экономическом пространстве поможет снять многие проблемы, связанные с осуществлением трудовой миграции наших граждан в странах ТС.

В настоящее время идет активный переговорный процесс Кыргызской стороны с Евразийской экономической комиссией и подготовка проекта Дорожной карты по вступлению в ТС, которая представляет собой комплексный план мероприятий по гармонизации законодательства, переоснащения таможенной инфраструктуры, внедрения общих норм и правил Таможенного союза.

Основная задача, которая стоит перед Правительством в переговорном процессе – как можно больше минимизировать риски при вступлении в ТС, чтобы наша страна присоединилась к Таможенному союзу на приемлемых условиях, с выигрышем от интеграции.

В целях реализации вышеуказанного постановления проводятся тренинги для инспекторов пилотных ГКО и ведется работа по заполнению базы данных «Контр-Про-3»; разработан проект Правил обеспечения информационной безопасности при работе с базой данных «Контр-Про-3» для сотрудников ГКО и МЭ КР.

В целях информирования предпринимателей и контролирующих органов об их правах и обязанностях при проведении проверок, о законности, правилах и процедурах проводимых проверок субъектов предпринимательства, о новых подходах в сфере

проверок на основе критериев степени рисков, был подготовлен видеоролик по проверкам, который транслировался на отдельных телеканалах и размещен в Интернете и соц. сетях.

В рамках проекта по наращиванию потенциала развития частного сектора, подписано Письмо-соглашение с Всемирным Банком о предоставлении гранта Фонда институционального развития Всемирного Банка на разработку проекта Стратегии развития частного сектора.

По официальным данным Нацстаткома за 6 месяцев 2013 г. в КР функционировало 11 505 малых и

средних предприятий (увеличение на 433 единицы относительно 6 месяцев 2012 г.). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 317,9 тыс. человек (прирост составил 32,5 тыс. человек). Таким образом, общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 398,5 тыс. человек (прирост составил 30,4 тыс. человек). Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил – 35,8% или 47 865,4 млн сомов (6 месяцев 2012 г. – 35,5% или 42 166,1 млн сомов).

МПК являются одним из инструментов развития сотрудничества с зарубежными странами

Межправительственные комиссии (МПК) являются одним из инструментов развития и активизации двустороннего сотрудничества республики с зарубежными странами. Деятельность Комиссий позволяет осуществлять оперативное обсуждение и принятие взаимоприемлемых решений по наиболее актуальным вопросам торгово-экономического сотрудничества КР с зарубежными партнерами, содействовать продвижению торгово-экономических интересов республики, информировать зарубежных партнеров в ходе заседаний об инвестиционных возможностях страны. Кроме того, использование площадки МПК позволяет позиционировать республику в качестве надежного и привлекательного партнера.

Осуществление функции секретариата всех межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству призвано позволить Министерству экономики КР, как ключевому ведомству, планирующему и координирующему экономическое развитие страны, владеть оперативной информацией по всей конкретной проблематике двустороннего сотрудничества КР с зарубежными государствами, осуществлять мониторинг исполнения решений МПК. Функция секретариата МПК также предоставляет возможность более эффективно и предметно обсуждать наиболее актуальные вопросы и проблемы сотрудничества на переговорах с представителями зарубежных государств, а также вносить предложения руководству страны по решению тех или иных вопросов двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

В настоящее время существуют 1 межправительственный совет с Республикой Казахстан и 29 межправительственных комиссий со следующими зарубежными странами и регионами стран: Россия, Украина, Беларусь, Узбекистан, Таджикистан, Молдова, Азербайджан, Армения, Грузия, Китай, Австрия, Болгария, Индия, Монголия, Пакистан, Польша, Турция, Германия, Швейцария, Малайзия, Италия, Корея, Латвия, г. Москва Российской Федерации, Московская область РФ, Свердловская область РФ, г. Санкт-Петербург РФ, СУАР КНР.

Наиболее активные заседания Комиссий проводятся с такими странами ближнего зарубежья, как: Россия (всего проведено 15 заседаний МПК); Таджикистан (12), Иран (10), Казахстан – 10 (7 – МПК, 3 – Межправсовет), Китай (9).

Новые перспективы и актуальные направления сотрудничества определяются и развиваются в рамках Комиссий с такими странами и регионами, как: Турция, Польша, Австрия, Индия, Швейцария, Корея, СУАР КНР.

С марта 2008 года по октябрь 2013 года подготовлено и проведено 46 заседаний МПК с такими странами, городами и регионами стран, как: Россия (5 заседаний), Таджикистан (5), Турция (3), Казахстан (4), г. Санкт-Петербург (4), Польша (3), Австрия (3), КНР (2), СУАР КНР (2), Индия (2), Швейцария (2), Иран (2), Правительство Москвы (2), Беларусь (1), Латвия (1), Малайзия (1), Узбекистан (1), Азербайджан (1), Корея (1), Украина (1). В целом, за период с 1995 года по октябрь 2013 года состоялось 133 заседаний МПК.

По итогам заседаний подписываются Протоколы, которые Аппаратом Правительства страны направляются на исполнение заинтересованным министерствам, ведомствам, предприятиям и организациям республики и исполнение которых контролируется Секретариатом МПК. Все подписанные протоколы МПК размещены на сайте Министерства экономики КР www.mineconom.kg в разделе «Межправ. комиссии».



Объем поступления прямых иностранных инвестиций за 6 месяцев 2013 года составил 345,46 млн долл.

По сравнению с аналогичным периодом 2012 года поступление инвестиций увеличилось на 41,5%.

По сравнению с соответствующим периодом 2012 г. поступление прямых иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность увеличилось на 36,4%, в горнодобывающую промышленность в 1,7 раза.

Объемы поступления прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из стран вне СНГ за 6 месяцев 2013 года в сравнении с аналогичным периодом 2012 г. увеличились на 36,2% и составили 284 млн долларов США. Основными странами-инвесторами являлись Китай, объемы поступления из которой увеличились на 2,4%

Общий объем планируемых данной компанией инвестиций составит более 250,0 млн долл. США. После запуска нефтеперерабатывающего завода будет создано около 600 новых рабочих мест.

Между Правительством КР и корпорацией «POSCO» подписан Меморандум о сотрудничестве. Согласно Меморандуму компания «POSCO» выразила готовность инвестирования в проект строительства ферросплавного завода в городе Таш-Кумыр Джалал-Абадской области по производству ферросиликоалюминия. По предварительным оценкам проектная мощность завода составляет 70 тыс. тонн готовой продукции

с Азиатским банком развития начата реализация проекта «Развитие женского предпринимательства».

В ходе официального визита Президента А. Атамбаева в Бельгию 17 сентября т. г. подписано рамочное Соглашение с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ). ЕИБ является одним из крупнейших мировых финансовых институтов, акционерами Банка являются 27 стран Европейского Союза. Капитал банка составляет около 350 млрд евро, ЕИБ имеет наивысший кредитный рейтинг.

Министерством активно прорабатывается создание инвестиционного фонда прямых инвестиций (ККИФ) с уставным фондом в 101,0 млн долл.



и составили 84,5 млн долларов США; Канада – поступления увеличились в 14,7 раза и составили 73,8 млн долларов США.

Началась реализация проектов по строительству и эксплуатации Камбар-Атинской ГЭС-1 и по строительству и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций. Стоимость проекта только по Верхне-Нарынскому каскаду ГЭС составляет, предположительно, около 400 миллионов долларов США. На строительстве будет занято 1200 человек вахтовым методом в три смены и будет задействовано 3600 человек.

Китайской компанией «Чайна Петроль Компани «Джунда» ведется реализация проекта нефтеперерабатывающего завода (НПЗ) в г. Кара-Балта. Строительство завода, мощностью 800,0 тыс. тонн/год готовой продукции, является значимым инвестиционным проектом для КР, учитывая возможность обеспечения рабочими местами местное население и весомый вклад в бюджет республики.

в год, и в будущем планируется увеличить его объем до 200 тыс. тонн. Запуск данного завода создаст дополнительные рабочие места и будет способствовать повышению уровня жизни местного населения.

Одобрено Рамочное соглашение о безвозмездной помощи между Правительствами КР и Республики Корея. Начиная с 1995 г. Корейское агентство по международному сотрудничеству (KOICA) в рамках программы технической помощи ежегодно организует стажировки для кыргызских госслужащих и оказывает помощь в реализации различных программ. За время двустороннего сотрудничества через учебные программы прошли около 190 специалистов в таких сферах, как государственное администрирование, образование, здравоохранение, промышленность и энергетика, информационные технологии и окружающая среда.

В целях поддержки женского предпринимательства в регионах республики Правительством совместно

США, через который предполагается финансирование приоритетных проектов на территории КР. Создание фонда позволит увеличить приток иностранных инвестиций в страну, создать новые рабочие места, тем самым повлиять на улучшение социально-экономического развития.

Одним из эффективных средств привлечения инвестиций и реализации социально значимых проектов призвано стать государственно-частное партнерство. В этой связи принят Закон «О государственно-частном партнерстве в КР» от 22 февраля 2012 года. Данный Закон предусматривает распределение обязанностей между государственными органами по подготовке, отбору и реализации проектов ГЧП, указывается сфера действия Закона, в том числе те сектора экономики, в которых возможна реализация проектов ГЧП.

Проводится работа по совершенствованию законодательства в сфере недропользования

В целях реформирования сферы недропользования Министерством экономики КР проделана следующая работа. В частности, разработаны и приняты 4 законопроекта: «О недрах», «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс КР», «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс КР», «О внесении дополнения в Закон КР «О неналоговых платежах». Пакет законопроектов направлен на реформирование и на создание условий стабильного развития горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики, с учетом оптимального баланса интересов государства, местного населения и недропользователей.



Так, в пакете законопроектов заложены следующие нормы: в целях снижения уровня конфликтности в регионах между местным населением и недропользователями введен социальный пакет, предусматривающий социальную ответственность недропользователей, занимающихся разведкой и разработкой месторождений полезных ископаемых и предоставляющих рабочие места местному сообществу, развитие местной инфраструктуры; снижение уровня бюрократических процедур путем введения нормы «молчание знак согласия»; упрощение правового режима предоставления земельных участков под недропользование путем внесения изменений и дополнений в Земельный кодекс КР; в целях прекращения спекулятивными операциями с лицензиями на месторождения полезных ископаемых, введен прогрессирующий платеж за удержание лицензий на поиск, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых для ускоренного режима введения в эксплуатацию месторождений полезных ископаемых; введен новый налог на доход (на добычу), который является более справедливым с учетом волатильности мировых цен на золото, и простым в администрировании.

Также, в целях совершенствования системы регулирования недропользования, а также приведения нормативных правовых актов в соответствие

с Законом КР «О недрах», разработаны и приняты 6 подзаконных нормативных правовых актов: Положение о порядке лицензирования недропользования согласно; Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами согласно; Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами согласно; Положение о порядке уплаты и исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами согласно; Положение о порядке определения стоимости золота в золотосодержащей руде и золотосодержащем концентрате; Положение о порядке предоставлении земельных участков под недропользование.

Введение вышеуказанных Положений уже дало свои результаты. Так, денежные поступления в местный бюджет за счет платежей за удержание лицензий на право пользования недрами за первый год составили 86 146 665 сомов.



Разработка Стратегии развития горнодобывающей отрасли КР

В целях формирования единой концепции развития горнодобывающей отрасли КР на среднесрочный и долгосрочный периоды, Минэкономики проводится работа по разработке Стратегии развития горнодобывающей отрасли КР на 2013–2015 гг. и на 2015–2020 гг.

10 декабря 2013 года Министерство экономики Кыргызской Республики провело общественные слушания для официального представления проекта Среднесрочной и долгосрочной стратегии развития горнодобывающей отрасли, который был разработан при поддержке Проекта USAID РЕФОРМА.

Консорциум местных организаций, отобранный Проектом РЕФОРМА в ходе тендера, оказывал консультационную поддержку министерству в процессе разработки Стратегии. Консорциум экспертов, возглавляемый Кыргызской горной ассоциацией, вместе с Управлением политики природных ресурсов Министерства экономики Кыргызской Республики изучил и сделал анализ передового опыта стран, наиболее успешно развивающих горнодобывающую отрасль. Консорциум экспертов тесно взаимодействовал с представителями правительства, парламента, гражданского общества и горнодобывающих компаний в целях тщательного изучения всех вариантов политики, подтверждения некоторых предположений и определения приемлемости отдельных подходов в политике развития горнодобывающей отрасли исходя из существующих экономических и политических реалий республики. Стратегия выдвигает видение политики развития горнодобывающей отрасли с учетом наилучшего международного опыта, охватывающего все сферы – законодательную, регулятивную, фискальную, экологическую, образовательную и социальную.



Министерство экономики координирует работу по разработке стандартов государственных услуг

Министерство экономики, как уполномоченный орган, ответственный за формирование и ведение Единого Реестра государственных услуг, проводит работу по оптимизации нормативной правовой базы в данной сфере.



Совершенствование деятельности в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам считается одной из приоритетных задач государственных органов исполнительной власти, бюджетных учреждений и органов местного самоуправления КР.

Министерством инициировано принятие Постановления Правительства КР «Об утверждении Единого реестра (перечня) госуслуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 10 февраля 2012 года, который включает в настоящий момент 398 услуг, из них 160 – бесплатные, 238 – платные.

В целях повышения качества и доступности госуслуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам, также инициировано Постановление Правительства КР «О Типовом стандарте государственных услуг» от 3 сентября 2012 года. Стандарт госуслуги, разрабатываемый на основании утвержденного Типового стандарта госуслуг, предназначен для потребителей государственных услуг (физических и юридических лиц) и устанавливает условия предоставления услуг, исчерпывающий перечень необходимых документов и/или действий со стороны потребителя услуги, параметры качества услуги, способ получения услуги, способы информирования потребителей о получении услуги, сроки предоставления услуги, стоимость платной услуги, порядок обжалования в случаях нарушения стандарта услуги, исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых

для предоставления государственной услуги, а также оснований для отказа в предоставлении госуслуги.

В настоящее время госорганами, ответственными за стандартизацию услуг (в соответствии с Реестром госуслуг) разработано 398 проектов стандартов государственных услуг, которые после проведения соответствующей экспертизы министерством совместно с экспертным сообществом, будут рассмотрены на Межведомственной комиссии и после ее одобрения внесены в установленном порядке на утверждение в Правительство страны.

Внедрение «Электронного Правительства» – одна из приоритетных задач в настоящее время. Учитывая отдаленность/труднодоступность некоторых районов, внедрение «Электронного Правительства» позволит решить достаточно большой объем проблем различного характера, добиться улучшения основных показателей работы государственных органов, в частности повысит уровень и оперативность предоставления государственных и муниципальных услуг.

Сейчас необходимо приоритизировать государственные услуги для их пилотирования с помощью информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ). Возможность получать госуслуги в электронном формате позволит не только сэкономить время граждан – получателей госуслуг, повысит качество их предоставления, снизит коррупционные риски и расходы государственных органов на выполнение своих функций.

В соответствии с Постановлением Правительства КР от 3 июня 2013 года

Министерство экономики является рабочим органом Секретариата Совета по информационно-коммуникационным технологиям при ПКР – Государственном центре электронного управления, в задачи которого входят разработка и реализация политики, нормативной правовой базы в сфере «Электронного Правительства» и электронных услуг, подготовка документов на заседания Совета по информационно-коммуникационным технологиям (далее Совет по ИКТ), обеспечение информационно-аналитическими материалами, разработка и обобщение представленных материалов, оформление и осуществление контроля за выполнением решений Совета по ИКТ.

МЭКР в течение этого года совместно с госорганами и представителями гражданского общества в целях преемственности экономической политики, достижения конечных результатов, отвечающих интересам общества и целям развития страны в соответствии с Программой Правительства КР, создания устойчивой платформы для проведения экономических реформ, повышения ответственности руководителей госорганов исполнительной власти и органов местного самоуправления, проводилась работа по оптимизации системы оценки эффективности деятельности госорганов; были выработаны критерии и методика оценки, типовая анкета по определению уровня доверия населения к деятельности государственных органов, формы отчетности).

В связи с необходимостью внедрения электронного правительства, перевода предоставления госуслуг в электронный формат, мониторинга использования бюджетных средств и исполнительской дисциплины госорганов, возникла необходимость оценки данных направлений и реформирования на регулярной и системной основе.

В настоящее время Проект Постановления Правительства КР «О внесении изменений в Постановление Правительства «Об оценке эффективности деятельности госорганов исполнительной власти и органов местного самоуправления КР от 17 февраля 2012 г.» находится на стадии согласования. После утверждения данного нормативного акта будет осуществляться ежеквартальная оценка деятельности госорганов, которая будет реально отражать результаты их деятельности.

Об основных инструментах реализуемой антикоррупционной политики Правительства

Указом Президента утверждена «Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики» от 2 февраля 2012 года и «Национальная стратегия устойчивого развития на период 2013-2017 годы» от 21 января 2013 года, направленная на обеспечение надлежащего государственного управления, устранение коррупционных схем, укоренение демократических начал, гласности, прозрачности и контроля в деятельности государственных органов и будет способствовать укреплению доверия граждан к системе государственной власти, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции.



Постановлением Правительства КР от 30 августа 2012 года утверждены Программа и План мероприятий Правительства по противодействию коррупции на 2012–2014 годы, что является логическим продолжением выбранной стратегии. Данным постановлением Министерство экономики определено уполномоченным органом по мониторингу и координации антикоррупционных мер. В отсутствие специализированного государственного института по предупреждению коррупции, министерству сегодня приходится брать на себя эту роль.

В этой связи необходимо отметить, что результаты антикоррупционного мониторинга, проводимого по итогам каждого квартала, показывают пока ограниченную результативность мер, предпринимаемых Правительством по борьбе с коррупцией. Несмотря на наметившуюся тенденцию по формированию правовых и институциональных основ по предупреждению коррупции, кардинальных сдвигов пока не происходит. Хотя, ожидать быстрых перемен в этом направлении сложно, и в мировой практике такого опыта практически нет.

Вместе с тем, проведена работа по сокращению количества государственных услуг, где из имеющихся 20 тысяч государственных услуг в Реестр включено всего 398.

В бизнес-среде, по итогам проведенной реформы, сокращено количество государственных уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, с 21 до 12. В целях устранения конфликта интересов на государственной службе проведено изъятие функций контроля и надзора у различных министерств и ведомств, с концентрацией их только в двух органах.

Министерством только с начала года проведено более тридцати антикоррупционных обучающих семинаров для представителей госорганов, местных администраций, институтов гражданского общества и членов ОНС,

которые проходили в г. Бишкек и отдельно в регионах республики.

Активно реализуется принцип «Единого окна» во внешне-экономической деятельности. 9 из 11 вовлеченных в принцип «единого окна» ведомств подключены к информационной системе ИСЕО и работают в ней, что исключает возможность контакта с чиновниками при подаче заявлений.

Считается, что коррупцию можно снизить только при участии и конструктивном взаимодействии с гражданским сектором. Поэтому в министерстве создана площадка для проведения открытого диалога органов государственной власти с институтами гражданского общества. В рамках данного Антикоррупционного форума (площадки) было проведено семь заседаний, с рассмотрением коррупционных схем и злободневных проблем в энергосекторе, государственных закупках, распределении и трансформации земель. На примере только одного Московского района Чуйской области были вынесены на обсуждение более 10-ти коррупционных фактов распределения, аренды и продажи земель.

Большая работа проводится по совершенствованию важных подходов и инструментариев в противодействии коррупции, таких как «Антикоррупционная экспертиза», «Конфликт интересов», «Политическая коррупция», «Бытовая коррупция», «Оценка и управление коррупционными рисками», «Государственные закупки» и др.



Основные инвестиционные проекты, реализуемые по Северному региону

Северное межрегиональное управление (СМРУ) также является территориальным органом Минэкономики. СМРУ разрабатывает прогнозы и осуществляет анализ и оценку социально-экономического развития Северного региона, содействует регионам в разработке и мониторинге реализации программ (планов) развития территорий, участвует в разработке экономических прогнозов и госпрограмм по развитию отраслей экономики, осуществляет мониторинг цен на основные продукты питания и ГСМ, отслеживает состояние потребительского рынка, готовит прогноз по изменению цен на основные потребительские товары, оказывая содействие в привлечении инвестиций для развития регионов.



Управлением осуществляется мониторинг реализации инвестиционных проектов по Северному региону, предусмотренных в Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017гг.

Основные инвестиционные проекты, реализуемые по Северному региону:

- Кара-Балтинский нефтеперерабатывающий завод ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда». Общий объем вложенных инвестиций составил более 300,0 млн долл. США.
- Строительство нефтеперерабатывающего завода в г. Токмок. Объем освоенных капвложений составил около 20 млн долларов США.
- ОсОО «Алтын кен» – горнодобывающая компания по разработке месторождения «Талдыбулак Левобережный». Запасы золота составляют около 80 тонн. За 9 месяцев 2013 года общий объем вложенных инвестиций составил более 72,0 млн долларов США.
- ОсОО «ЛАХОР СТИЛ МИЛС». Предприятие по переработке

цветного и черного металлов в г. Шопокова Сокулукского района. Общий объем вложенных инвестиций составил более 7 млн долларов США.

- Реабилитация автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт. Стоимость проекта составляет 481,0 млн долларов. Объем выполненных работ с 2010 года составил более 300,0 млн долларов США.
- Строительство линии электропередачи 500 кВ Датка-Кемин и подстанции 500 кВ Кемин, протяженностью 404,82 км, освоено инвестиций в сумме 138 млн долларов США. Общая сумма проекта составляет 389 млн 795 тыс. долларов США.

Кроме этого, в этом году СМРУ совместно с экспертами ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда», Аппаратом полномочного представителя Правительства КР в Нарынской области, представителями Суусамырского айыл окмоту разработаны Программа устойчивого развития Нарынской области на 2013–2017 годы и Программа развития Суусамырского айылного аймака на 2014–2017 гг. Данные программы являются пилотными и на основании этих программ будут разработаны программы устойчивого развития для остальных областей, районов и айылных аймаков республики.



Минэкономики – основной проводник экономической политики на юге страны

Южное межрегиональное управление (ЮМРУ) является территориальным органом Минэкономики КР по Баткенской, Жалал-Абадской, Ошской областям и городу Ош, принимает активное участие как в разработке и реализации экономической политики

страны, так и в разработке Программных документов на региональном уровне. Так, в 2012 году ЮМРУ активно участвовало в разработке Стратегии экономического развития Ошской области на 2012-2016 годы. Также, самостоятельно разработало Программу эффективного

размещения производственных мощностей на территории Ошской области. Со стороны ЮМРУ оказывалась действенная консультативная и практическая помощь в разработке Программ социально-экономического развития по областям Южного региона и г. Ош: Программа развития Баткенской области на 2011–2014 гг.; Среднесрочная Программа стабильного развития Джалал-Абадской области. В данное время на стадии завершения находится разработка Стратегии социально-экономического развития «Ордолуу Ош» на 2013–2017 гг. Для обеспечения ускорения развития экономики, управлением осуществляется мониторинг реализации 49 национальных проектов (по южному региону) в различных отраслях экономики, на общую сумму 8367,8 млн долл. США.

На сегодняшний день, ЮМРУ является основным государственным органом, проводящим экономическую политику в южных регионах страны.



СТРАТЕГИЯ

Программа и 5-летний План Правительства КР по переходу к устойчивому развитию базируются на новых компонентах

Продолжение. Начало на стр. 1

кадровому потенциалу; достоверности информации для принятия выверенных политических решений.

3. Основной раздел – политика человеческого развития. Принимая во внимание, что в НСУР в качестве главного выдвинут приоритет человеческого развития, в Плане и Программе Правительства предложены конкретные механизмы измерения качества государственных услуг, ориентированных на конкретную категорию граждан, начиная с рождения ребенка и до глубокой старости человека с помощью набора специальных индикаторов.

4. Межсекторальные сегменты в предоставлении государственных услуг населению, которые никогда не упоминались ни в одной Программе и всегда оставались слабым местом в системе государственного управления. Это сегменты, где одному профильному министерству, в отдельных случаях, без участия местных органов

самоуправления, не справиться с решением проблем.

5. Сквозным блоком Программы стал раздел по политике устойчивого развития регионов, поскольку без вклада экономик регионов, нет странового устойчивого развития. В политике развития местных сообществ вместо традиционной отраслевой модели регионального развития предлагается проектно-целевая модель устойчивого развития регионов и местных сообществ.

В программе экономическая политика в целом выстроена с учетом рационального использования природных ресурсов через интенсификацию развития и опережающий рост производительности труда.

Для роста производительности труда, ускорения экономики и диверсификации экспорта будет вестись работа по повышению эффективности инструментов регулирования деловой среды для развития бизнеса и развития отраслей, по которым Кыргызстан имеет потенциальные сравнительные

преимущества. А именно: в сельском хозяйстве и энергетике, ключевых приоритетах устойчивого развития, а также в горнодобывающем секторе, перерабатывающих отраслях агропромышленного сектора и направлений сервисных услуг, включая туризм.

Многие страны мира сегодня выходят с инициативами устойчивого развития, преломляя эту модель через свои специфические особенности в развитии. Наши основные партнеры по развитию – Казахстан, Россия также начали успешно продвигать эту модель. Кыргызстан в этом процессе занял достойное место, выдвигая пятилетние ориентиры и План по переходу к устойчивому развитию к 2017 году.

Предстоит до 2017 года заложить только базовые основы, фундамент, для уверенного продвижения к устойчивому развитию в последующие годы. Хотел бы выразить уверенность в последовательных и выверенных шагах Кыргызстана в направлении устойчивого развития.