

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Кыргызская Республика в Евразийском экономическом союзе



Бишкек 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Евразийский экономический союз.....	3
2. Этапы развития Евразийской экономической интеграции.....	3
3. Хронология присоединения Кыргызской Республики в ЕАЭС.....	4
4. Развитие торговли Кыргызской Республики со странами ЕАЭС....	6
5. Новые перспективы и вызовы участия Кыргызской Республики в ЕАЭС.....	8
5.1. Новые условия для стимулирования развития бизнеса.....	8
5.2. Условия пребывания трудовых мигрантов на территории ЕАЭС.....	9
5.3. Расширение торгового сотрудничества с третьими странами.....	11
5.4. Экспортные возможности Кыргызской Республики на Европейском рынке.....	11
6. Некоторые аспекты технического регулирования, таможенно-тарифного регулирования и налогового администрирования в условиях ЕАЭС.....	12
6.1. Техническое регулирование.....	12
6.2. Таможенно-тарифное регулирование.....	15
6.3. Налоговое администрирование.....	17
7. Привлечение иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику.....	18
8. Информационно-справочный портал.....	20

1. Евразийский экономический союз

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью, в рамках которой сторонами обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Основными целями ЕАЭС являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Евразийский экономический союз является важным интеграционным объединением, способствующим созданию стабильных условий для развития экономики новых возможностей для благополучия граждан.

Союз создан для всесторонней модернизации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

2. Этапы развития Евразийской экономической интеграции

Процесс интеграции на евразийском пространстве начал свою историю в 90-х годах.

До 1991 года Кыргызская Республика была одной из республик в составе СССР.

31 августа 1991 года Кыргызская Республика стала независимым государством.

В апреле 1994 года подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли на пространстве СНГ.

В январе 1995 года Россия, Казахстан и Беларусь подписали Соглашение о Таможенном союзе. Кыргызская Республика присоединилась к данному соглашению 29 марта 1996 года.

При вступлении во Всемирную торговую организацию (ВТО), Кыргызская Республика информировала членов ВТО, что участвует в соглашениях о Таможенном союзе 1995 и 1996 годов.

В октябре 2000 года Россией, Казахстаном, Беларусью, Кыргызстаном и Таджикистаном был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), которое прекратило свое существование 10 октября 2014 года.

6 октября 2007 года было принято Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств «О формировании правовой базы Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества» (в составе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации).

Основные соглашения Таможенного союза вступили в силу с 1 января 2010 года.

С 1 июля 2011 года на границах России, Казахстана и Беларуси отменен внутренний таможенный контроль и перенесен на внешние границы.

С 1 января 2012 года вступили в силу соглашения Единого экономического пространства (ЕЭП).

29 мая 2014 года в г. Астана был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который начал функционировать с 1 января 2015 года.

2 января 2015 года Республика Армения стала полноправным членом ЕАЭС.

12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

3. Хронология присоединения Кыргызской Республики в ЕАЭС

В апреле 2011 года Кыргызская Республика подала заявку о начале переговорного процесса по вступлению в ТС и ЕЭП. В это же время была образована Межведомственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики, ответственная за данный переговорный процесс.

В октябре 2011 года заявка была рассмотрена и получено одобрение высшего органа ТС на проведение переговоров по присоединению к ТС.

29 мая 2014 года в г. Астана на заседании Высшего Евразийского Экономического совета была утверждена Дорожная карта по присоединению КР к ТС.

Также было подписано **Соглашение** между Правительством КР и Правительством РФ о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции.

В рамках данного Соглашения создан Кыргызско-Российский Фонд развития с капиталом 1 млрд.долл. Также российская сторона, обеспечивает предоставление средств на безвозмездной основе в размере 200 млн. долл. для реализации мероприятий Дорожной карты.

10 октября 2014 года в г. Минск состоялось заседание Высшего Евразийского экономического Совета.

На данном заседании главы государств Кыргызской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали Заявление о плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской

Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза и намерении Кыргызской Республики стать полноправным членом Евразийского экономического союза.

Также, на данном заседании был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза.

24 ноября 2014 года было подписано Соглашение о Кыргызско-Российском Фонде, которое ранее было принято распоряжением Правительства Кыргызской Республики № 393 от 12.09.2014 г.

23 декабря 2014 года в г. Москва на Высшем Евразийском экономическом совете был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе.

Договор состоит из:

- основной части, где констатируется факт присоединения Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, закреплены основные условия присоединения (нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин, открытие кыргызско-казахстанской таможенной границы, вступление в силу Единого таможенного тарифа) и обозначен порядок вступления Договора в силу;

- приложения, в котором указан перечень договоров и соглашений, составляющих право ЕАЭС, к которым также присоединяется Кыргызская Республика;

- двух протоколов, указанных в абзацах втором и третьем статьи 1 Договора, которые являются неотъемлемой частью Договора:

1) Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и отдельные международные договоры, входящие в право ЕАЭС, в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года;

2) Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право ЕАЭС, и актов органов ЕАЭС в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

Протоколы были подписаны **8 мая 2015 года** в городе Москва на заседании Высшего Евразийского экономического совета Главами государств Кыргызской Республики, Армении, Беларуси, Казахстана и Российской Федерации.

С момента присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС **12 августа 2015 года** был снят таможенный контроль на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

18 ноября 2015 года вступило в силу Решение Совета ЕЭК об отмене санитарного и фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

4. Развитие торговли Кыргызской Республики со странами ЕАЭС

В 2016 г. республика осуществляла торговлю со 138 странами мира (2015 г. - 141). Товары вывозились в 86 (2015 г. – 89) стран, а ввоз их осуществлялся из 129 (2015 г. - 136) стран.

Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики, по предварительным данным составил 5463,7 млн.долларов и по сравнению с 2015 г. сократился на 1,4%. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,3% (2015г. - 29,2%), импорта – 71,7% (70,8%).

Экспортные поставки увеличились на 5,1%, составив 1544,6 млн. долларов США, что обусловлено увеличением объемов поставок как в страны ЕАЭС (на 4,3%), так и в Третьи страны (на 5,3%).

Без учета золота экспорт товаров увеличился на 4,8% и составил 843,1 млн. долларов.

Рисунок 1. Динамика внешней торговли Кыргызской Республики со странами ЕАЭС за период с 2008 – 2016 годы, млн.долл.

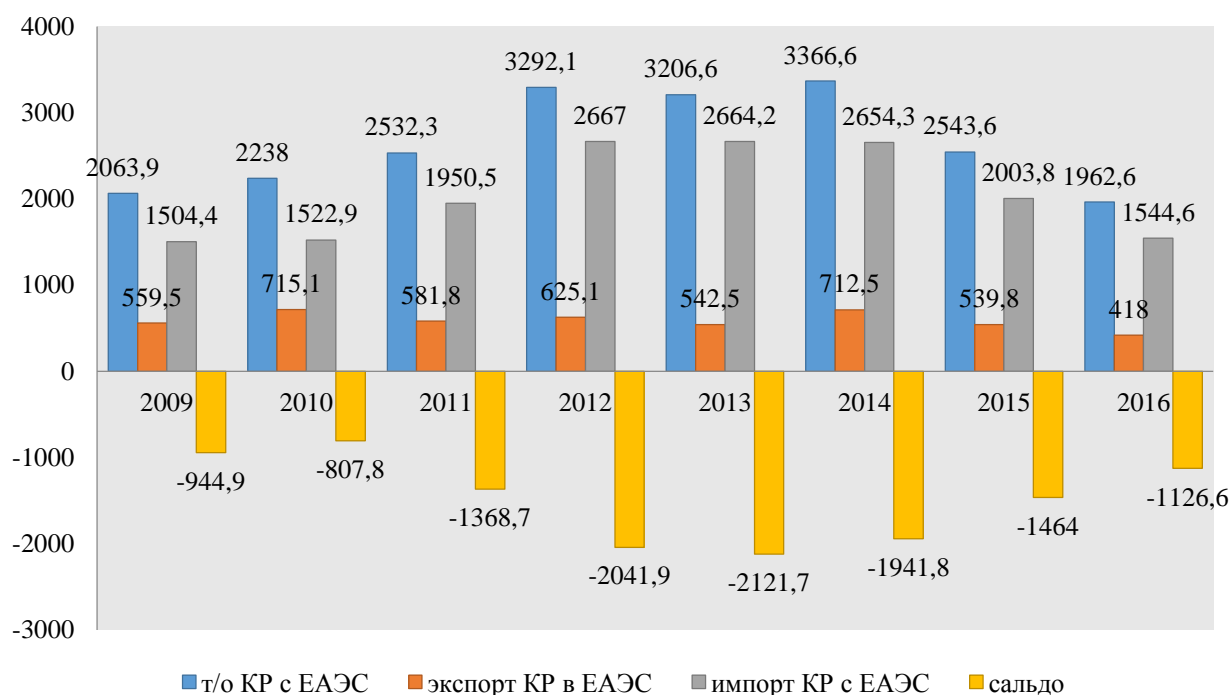


Рисунок 2. Основные товарные позиции экспорта Кыргызской Республики в страны ЕАЭС

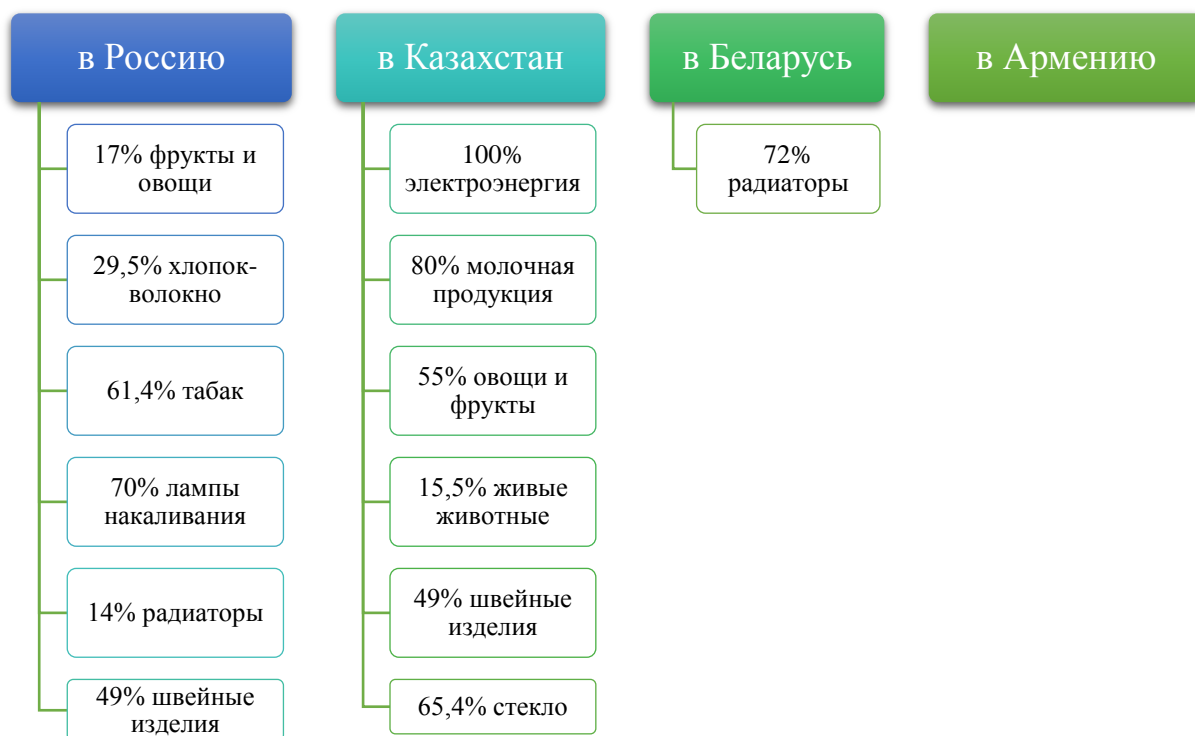
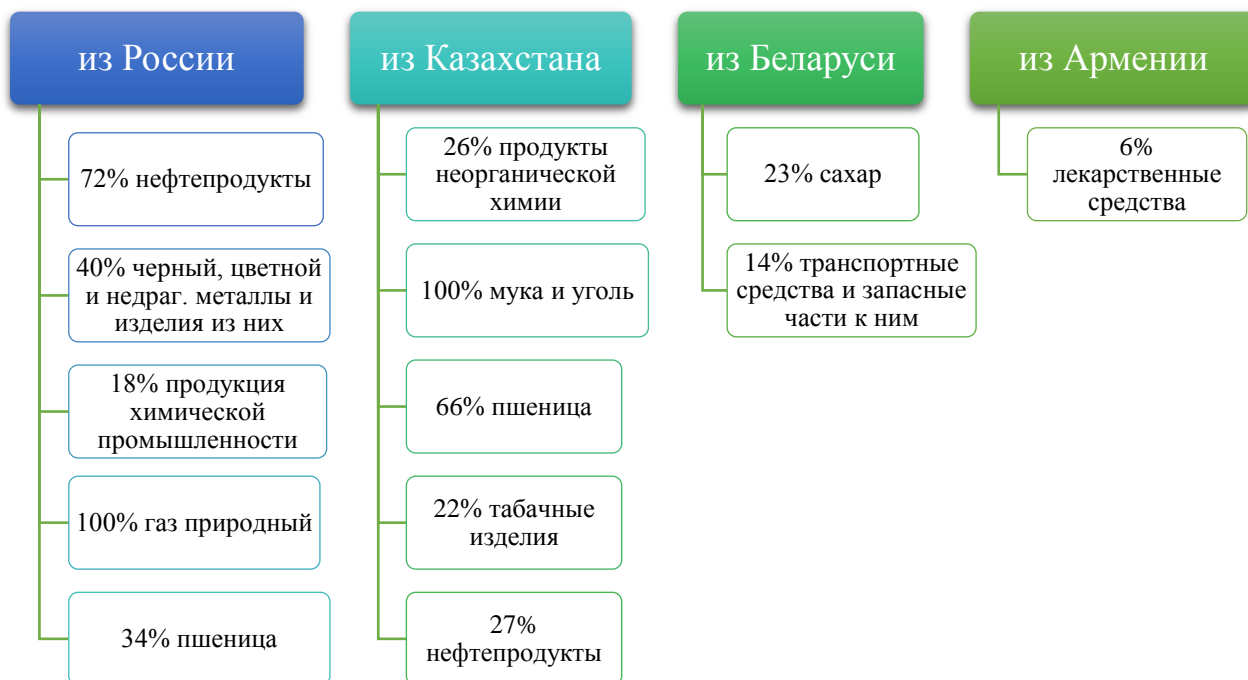


Рисунок 3. Импорт Кыргызской Республики из стран ЕАЭС



Товарооборот КР со странами-членами ЕАЭС снизился на 18,6% и составил 1962,6 млн. долл. США, в т.ч. экспорт составил 418,0 млн. долл. США и вырос на 4,3%, импорт – 1544,6 млн. долл. США, и сократился на 23,2%.

5. Новые перспективы и вызовы участия Кыргызской Республики к ЕАЭС

5.1. Новые условия для стимулирования развития бизнеса

- отмена таможенного, санитарного и фитосанитарного видов контроля. Произошло оживление торговли в условиях отсутствия таможенных границ, Предприниматели Кыргызстана получили возможность развития и активной конкуренции на общей площадке 180-миллионного рынка ЕАЭС. (*Рынок вырос в 30 раз*).

- проведено оснащение 4 таможенных первоочередных пунктов пропуска Кыргызской Республики и 7 ветеринарно-контрольных пропускных постов. РФ оказывает значительную финансовую поддержку в виде гранта (200 млн. долл. США), чтобы подготовить пункты пропуска и испытательные лаборатории к условиям ЕАЭС. Т.е. национальная испытательная база выходит на более новый качественный уровень;

- 30 аккредитованных лабораторий КР и 9 органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС, которые выдают документы и они равно признаются на территории всего Союза;

- По состоянию на сегодняшний день, экспорт сельскохозяйственной продукции, подлежащий ветеринарному контролю, разрешен на территорию Российской Федерации 18 кыргызским перерабатывающим предприятиям и на территорию Казахстана 8 перерабатывающим предприятиям. (*8 предприятий могут поставлять продукцию в южные регионы Казахстана со статусом зоны свободной от ящура с вакцинацией: Восточно-Казахстанская, Алматинская, Жамбылская, Кызылординская и Южно-Казахстанская области*).

- Кроме того, Казахстан расширил перечень кыргызских товаров, разрешенных к транзиту по территории Казахстана для поставок в Россию, на 86 дополнительных товарных групп. Из них 40 групп товаров могут поставляться всеми видами транспорта, тогда как для 46 групп товаров разрешена транспортировка железнодорожным транспортом.

- Создан Кыргызско-Российский фонд развития. Фонд с 3 сентября 2015 года приступил к выдаче кредитов предпринимателям до 3 миллионов долларов через «РСК Банк» и «Айыл банк», в настоящее время работа ведется также через банки «Кыргызстан» и «БТА Банк». На сегодня из 500 миллионов долларов США, выделенных Российской Федерацией, уже одобрено 670 проектов на сумму 202 млн. долларов США (по состоянию на 24 февраля 2017 г.).

- Подписано Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан об оказании технической помощи со стороны Республики Казахстан в сумме 100 млн. долл. США, которые будут направлены на обустройство и техническое оснащение объектов таможенной инфраструктуры, модернизацию испытательных лабораторий и другие важные мероприятия.

- Подписан Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

- В кратчайшие сроки был разработан и принят Закон «О железнодорожном транспорте».

- Кроме того, было подготовлено и в конце года подписано Соглашение с Казахстаном по вопросу применения унифицированного тарифа при перевозке грузов железнодорожным транспортом через территорию Республики Казахстан в/из Кыргызской Республики.

- Были приняты меры по повышению достоверности статистического учета и улучшению налогового администрирования, в результате чего количество хозяйствующих субъектов, отчитавшихся в органы государственной статистики, увеличилось в 3,6 раза (с 503 до 1825).

- В ходе переговорных процессов по вступлению в ЕАЭС нам удалось добиться установления переходных периодов для Кыргызской Республики в сфере технического регулирования. По состоянию на 1 января 2017 года в рамках Протокола об условиях и переходных положениях в Кыргызской Республике полностью вступили в силу 16 технических регламентов ТС (ЕАЭС), а с 12 августа 2017 года вступают в силу 18 технических регламентов ТС, в т.ч. восемь по безопасности пищевой продукции.

- Разработана и одобрена Программа формирования Единого электроэнергетического рынка ЕАЭС, включая направления развития единых рынков по нефти и газу.

- Началась также работа по формированию Единой промышленной политики, в рамках которой участвует Кыргызстан.

- Членство Кыргызской Республики в ЕАЭС предоставило трудовым мигрантам благоприятные условия пребывания и деятельности в плане упрощенной процедуры трудоустройства, улучшения социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей. Отмечу, что трансферты трудовых мигрантов за 11 месяцев 2016 г. возросли более чем на 18,5% (с 1,547 до 1,834 млн. долл.).

- Действие беспошлинных поставок стратегически значимых товаров, таких как нефтепродукты, лесоматериалы, металлопрокат и т.д.

5.2. Условия пребывания трудовых мигрантов на территории ЕАЭС

Договор о Союзе выводит на качественно новый уровень такое направление сотрудничества государств-членов, как трудовая миграция. Разделом XXVI «Трудовая миграция» предусмотрен ряд норм, которые

обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях стран-участниц.

Нормами Договора о ЕАЭС предусмотрена возможность оказания бесплатной скорой и медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимся и членам их семей независимо от наличия медицинского страхового полиса. Также предоставляется возможность медицинской эвакуации пациента в целях его спасения и сохранения здоровья, производится возмещение затрат медицинской организации на оказание скорой медицинской помощи трудящимся государств-членов за счет бюджета государства трудоустройства.

Осуществляется прямое признание документов об образовании без проведения каких-либо процедур. Дети трудящихся, совместно проживающие с ними на территории государства трудоустройства, имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Членство в ЕАЭС обеспечивает упрощенную процедуру трудоустройства, улучшение социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей, а именно:

- граждане стран членов в праве работать в любом государстве-члене ЕАЭС без получения разрешения на трудоустройство;

- в ЕАЭС отменены квотирование и обязательные разрешения на работу трудовым мигрантам;

- увеличен срок временного пребывания трудящихся – мигрантов и членов их семей на территориях государств ЕАЭС без регистрации до 30 суток;

- государства – члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национально рынка труда;

- социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) трудящихся государств – членов и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства. Таким образом, наши граждане имеют такие же права, как и граждане других стран-участниц ЕАЭС.

После присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС был разработан проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС (Договор), которым предусматривается формирование пенсионных прав, реализация права на назначение и выплату пенсии трудящихся, распределение обязательств на выплату пенсий государств-участников ЕАЭС. В настоящее время ведется работа по данному проекту Договора.

Цели проекта Договора:

- Обеспечение равных прав в сфере пенсионного обеспечения;
- Защита приобретенных трудящимися пенсионных прав на территории государств-членов;
- Развитие сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения.

5.3. Расширение торгового сотрудничества с третьими странами

Союз расширяет рамки сотрудничества, в частности 4 октября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом, в рамках которого вьетнамской стороной выделена квота для стран ЕАЭС на поставку табака и табачных отходов в объеме 500 тонн, в рамках которой таможенная пошлина будет постепенно снижена с 10% до 0% в 2020 году. Ставка на необработанный табак и табачные отходы вне квоты составляет 80–90%.

Рассматривается возможность создания зоны свободной торговли государств-членов ЕАЭС с рядом стран - Иран, Египет, Израиль, Индонезия, Сингапур, Тунис, Камбоджа, Сербия, Индия - доступ кыргызских товаров на рынки данных государств – проведение переговоров по предоставлению преференциального режима тем товарам, которые представляют для Кыргызстана экспортный интерес.

Также, ЕАЭС начаты переговоры с Китаем по торгово-экономическому соглашению, которое с одной стороны, создадут условия для доступа на рынок, с другой — преференции для крупных инвестиционных проектов.

5.4. Экспортные возможности Кыргызской Республики на Европейском рынке

В целях расширения своих экспортных возможностей Кыргызская Республика 29 января 2016 года получила статус пользователя всеобщей системы преференций (ВСП+) Европейского Союза.

Использование статуса ВСП+ является важным для КР в связи с предоставлением новых возможностей в увеличении и диверсификации своего экспорта на рынки Европейского Союза.

Кыргызская Республика получила доступ осуществлять беспошлинный ввоз на более чем 6000 наименований товаров в страны Европейского Союза. В основном, это право будет распространяться на сельскохозяйственные товары, такие, как: фрукты, переработанные фрукты (консервы, соки), сухофрукты (грецкий орех, миндаль, фисташки), сырье (фасоль, горох), пищевые продукты, табак, а также текстиль, войлочные изделия, одежда, в том числе из кожи, ковровые изделия и др.

Ранее экспортеры уплачивали таможенную пошлину в размере 14,6% по некоторым видам фруктов и овощей, и до 5 - 9% на предметы одежды.

Исходя из действующих ставок таможенных пошлин Евросоюза, при участии республики в системе ВСП+, кыргызские экспортеры могут осуществлять ввоз указанных товаров на территорию стран ЕС по нулевым ставкам.

По итогам 11 месяцев 2016 года, используя преференции в рамках статуса ВСП+, 50 предприятий Кыргызстана экспортировали товаров в страны Европейского союза на сумму 66,7 млн. долларов США, от общего числа товаров 30% составляет фасоль, 23% - этно-одежда, мумие, мед, орехи,

сухофрукты, 9% - грибы. Стоит отметить, что за аналогичный период 2015 года экспорт товаров в страны ЕС составлял 43,5 млн. долларов США, соответственно в 2016 году темп роста составил 53,4%.

6. Некоторые аспекты технического регулирования, таможенно-тарифного регулирования и налогового администрирования в условиях ЕАЭС

6.1. Техническое регулирование

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор) и Протоколом об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой к Договору технические регламенты ТС имеют силу прямого действия на территории Кыргызской Республики по истечении переходного периода.

В соответствии с Договором продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Таможенного союза (ТС), выпускается в обращение на ее территории при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническими регламентами ТС. Соответственно выпускаемая продукция должна пройти процедуру оценки соответствия в органах по сертификации, испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Планом мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.01.2015 г. № 15 определены ответственные за реализацию технических регламентов министерства и ведомства.

С 12 августа 2017 года вступают в силу 18 технических регламентов ТС, в том числе восемь по безопасности пищевой продукции.

В соответствии с техническим регламентом ТС (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции» при осуществлении процессов производства пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

В настоящее время в республике внедрена система ХАССП на 10 компаний сертифицированных по стандартам ХАССП: ОАО «Бишкексут», ОсОО «Sultan Foodand Beverages », ЗАО «BEAR BEER», АОЗТ «Кока-Кола Бишкек Боттлерс», «Кондитерский Дом Куликовский», ОсОО «Ак-Жалга», ОсОО «TopNotchDistribution», ОсОО «Ак Бата», ЗАО «Компания Манас Менеджмент», ЗАО «Шоро».

Для стимулирования предприятий, внедряющих эффективные системы менеджмента качества в соответствии с различными международными

стандартами ИСО 9000, ИСО 14000 и ИСО 22000 и др. было принято распоряжение ПКР от 27.08.09 № 476.

В целях обеспечения прослеживаемости продукции в Кыргызской Республике в соответствии с требованиями технических регламентов ТС при содействии проекта ЛСА был разработан проект Мастер-плана по улучшению системы контроля качества, безопасности молока и молочных продуктов и внесен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики (исх. № 08-1/12872 от 05.08.16 г.). В настоящее время проект постановления ПКР по его утверждению продвигается Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации и находится на стадии согласования с министерствами, ведомствами.

Был подписан 10.01.17 г. Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере технического регулирования, стандартизации и оценке соответствия между Министерством экономики Кыргызской Республики и Корейским агентством по технологиям и стандартам Республики Корея» в целях укрепления взаимного сотрудничества в области технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия в сфере текстильной и сопутствующей продукции, а в дальнейшем и легкой промышленности, одобренный распоряжением ПКР от 15.11.16 г. № 486-р.

Министерством на системной основе организованы и проводятся семинары для представителей бизнеса, госорганов по госнадзору и органов по оценке соответствия по разъяснению и применению требований Таможенного союза (технические регламенты, применение санитарных и фитосанитарных мер).

Создана и утверждена постоянно действующая информационная группа по разъяснению положений и норм законодательства ЕАЭС в режиме он-лайн для граждан и предпринимателей (приказ Министерства экономики Кыргызской Республики № 104 от 27 мая 2015 г.).

Центром Повышения квалификации и подготовки и переподготовки кадров при Центре по стандартизации и метрологии при МЭКР по заявкам ежегодно формируется План проведения семинаров на каждое полугодие.

В 2016 году поступили заявки на обучение от организаций по следующим темам: «Стандартизация и сертификация продукции и услуг по видам» - приняли участие 33 человека, «Требование к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий по ИСО/ МЭК 17025» - приняли участие 20 человека, «Внутренний аудит в рамках ИСО 19011» - в г.Ош, приняли участие 23 человека, в г. Бишкек - 47 человек.

В Кыргызской Республике создана и функционирует система сертификации и декларирования продукции.

В настоящее время в Кыргызской Республике прошли аккредитацию по разным направлениям 119 испытательных лабораторий, из них 30 испытательных лабораторий включены в Единый реестр ЕАЭС.

Из 14 аккредитованных органов по сертификации 9 органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС.

На пищевую продукцию оформляется декларация о соответствии единого образца, принятая на основе протоколов испытания проведенных в аккредитованных ИЛ, включенных в Единый реестр ЕАЭС.

Органы по сертификации продукции, включенные в единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий ЕАЭС могут выдавать сертификаты соответствия единого образца ЕАЭС, а также регистрировать декларации о соответствии продукции единого образца ЕАЭС.

Восемнадцать технических регламентов ЕАЭС, которые вступают в силу с 12 августа 2017 года, 8 технических регламентов устанавливают требования безопасности на пищевую продукцию.

Органы по сертификации, включенные в единый реестр ЕАЭС могут выдавать сертификаты соответствия или регистрировать декларации о соответствии по требованиям по 12 техническим регламентам, которые вступают в силу с 12 августа 2017 года.

В целом органы сертификации и испытательные лаборатории покрывают по выдаче документов по оценке соответствия сельскохозяйственной продукции, животноводческой и легкой промышленности.

Предпринимателям предоставляется возможность выбора органа по регистрации декларации о соответствии. Они могут зарегистрировать декларацию о соответствии бесплатно в Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики или платно в аккредитованных органах по сертификации продукции, включенных в единый реестр ЕАЭС.

Также для обеспечения достижения необходимой технической компетентности в приоритетных отраслях экономики (сельское хозяйство, легкая промышленность, строительные материалы) в рамках работы по реализации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об оказании технического содействия Кыргызской Республике в течение 2017 годов будет проведена модернизацию лабораторной инфраструктуры в Кыргызской Республике.

Для осуществления контроля (надзора) за продукцией по обеспечению безопасности требований, установленных техническими регламентами ЕАЭС определены следующие уполномоченные государственные органы:

1. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики,
2. Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики,
3. Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

6.2. Таможенно-тарифное регулирование

После присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС в Кыргызской Республике применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, предусмотренные международными договорами, составляющими договорно-правовую базу ЕАЭС и принимаемыми в соответствии с указанными договорами актами органов ЕАЭС.

В настоящее время в Кыргызской Республике не существует никаких административных барьеров в осуществлении экспортно-импортных операций. Экспортные пошлины уплачиваются только при экспорте регенерируемой бумаги и картона (макулатура и отходы) и известняка-ракушечника. Кыргызская Республика осуществляет торгово-экономическое сотрудничество с 133 государствами мирового торгового сообщества, из которых более 120 являются членами ВТО.

К товарам, ввозимым на территорию Кыргызской Республики из третьих стран, применяются ставки таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС. За исключением товаров (166 товарных позиций), в отношении которых согласно Договору о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрено право Кыргызской Республики применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Для Кыргызской Республики действует Перечень товаров, в отношении которых в течение переходного периода будут применяться ставки таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ.

Перечень состоит из **166** товарных позиций (на уровне 10 знаков ТНВЭД), включает товары 25 товарных групп (из 97 по ТНВЭД) в том числе для:

- промышленного производства – материалы для промпредприятий машиностроения, взрывчатые вещества, изделия из пластмассы, красящие вещества для пищевой промышленности, тепловые насосы, ковочно-штамповочные прессы и др. оборудование и станки - **57** товарных позиций;
- сельскохозяйственного производства- семенной фонд, корма для рыб; гербициды, ветеринарные вакцины, бороны, пресс- подборщики, сельхоз оборудование для кормов и машины для уборки свеклы, холодильное оборудование, теплицы – **37** товарных позиций;
- транспорта – автотранспортные средства, включая трактора, комбайны **35** товарных позиций;
- здравоохранения – вакцины, лекарства **37** товарных позиций.

При этом, в настоящее время Министерством экономики Кыргызской Республики совместно с заинтересованными сторонами проводится работа по расширению указанного Перечня товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызская Республика применяет ставки

ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок пошлин, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза.

Средняя ставка Единого таможенного тарифа ЕАЭС составляет 8,2 %. Ежегодно происходит поэтапное снижение импортных пошлин на широкий круг товаров. Либерализации подвергаются пошлины на продукцию агропромышленного комплекса, машиностроения, легкой и лесной промышленности, черной и цветной металлургии, электромашин, электронику и телеприемники.

Действующий в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года преференциальный режим применяется в отношении импорта отдельных промышленных и сельскохозяйственных товаров, происходящих из 151 развивающейся и наименее развитой страны дальнего зарубежья, и распространяется на импорт товаров, классифицируемых по 300 товарным линиям ТНВЭД ТС на уровне четвертого знака. В перечень преференциальных товаров входят преимущественно сельхозпродукция, отдельные виды промышленной продукции в виде сырья и 23 полуфабриката, а также изделия с низкой степенью переработки. В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей Единой системы тарифных преференций Таможенного союза, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 % ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователей Единой системы тарифных преференций применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

При осуществлении регулирования ввоза на единую таможенную территорию сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран, допускается предоставление льгот (преференций) в виде установления тарифных квот на их ввоз, если аналогичные товары производятся (добываются, выращиваются) на единой таможенной территории.

26 декабря 2016 года подписан Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС (Таможенный кодекс ЕАЭС) на встрече глав государств Евразийского экономического союза в городе Санкт-Петербург (Российская Федерация) Республикой Армения, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией (за исключением Республики Беларусь).

- Таможенный кодекс ЕАЭС – базовый документ, регламентирующий таможенные правоотношения на территории Евразийского экономического союза. В соответствии с 32 статьей Договора о ЕАЭС, в Союзе в условиях единой таможенной территории должно быть обеспечено единое таможенное регулирование. Таможенный кодекс ЕАЭС – это первый масштабный нормативно-правовой акт, затрагивающий сферу таможенного регулирования.

На сегодняшний день Таможенный кодекс ЕАЭС содержит более 350 отсылочных норм на компетенцию национального законодательства, которые позволят более гибче регулировать таможенные процессы внутри страны.

Из наиболее важных изменений таможенного законодательства, которые нашли отражение в Таможенном кодексе ЕАЭС:

- приоритет электронного таможенного декларирования над письменным;
- возможность совершения таможенных операций в автоматическом режиме;
- использование механизма единого окна при совершении таможенных операций;
- четкая регламентация условий использования товаров, помещенных под таможенные процедуры.

6.3. Налоговое администрирование

Правительством принимаются меры, направленные на создание максимально благоприятных условий для активизации предпринимательской деятельности; ликвидацию барьеров для ведения бизнеса; ведению стимулирующей развитие бизнеса налоговой политики.

В 2015-2016 годах приняты ряд нормативных правовых документов в сфере налогового регулирования бизнес-среды, предусматривающие:

- перевод на ежеквартальную основу действующей ежемесячной периодичности предоставления отчетности для малого и среднего предпринимательства, и некоммерческих организаций с сохранением периодичности уплаты налогов для среднего предпринимательства. При этом периодичность уплаты налогов для малого предпринимательства и некоммерческих организаций также переведена на ежеквартальную основу;
- принятие шагов в сторону обеспечения фискальной децентрализации и передаче полномочий местным органам функции по администрированию местных налогов, а также налога на основе обязательного и добровольного патента;
- создание максимально благоприятных налоговых условий для обновления основных фондов, путем освобождения лизинговых операций от уплаты НДС, налога с продаж и применения с 1 января 2017 года льготных 5%-х ставок по налогу на прибыль;
- создание на территории страны конкурентных условий, в налоговое законодательство введены нормы, связанные с применением минимального уровня контрольных цен на товары и установлена административная ответственность за их нарушение;
- с 26 октября 2016 года к ранее установленным товаросопроводительным документам, в обязательном порядке начала прилагаться бумажная Сопроводительная накладная (вместо действующего Талона о прохождении государственного контроля) и одновременно Справка о наличии налоговой регистрации импортера что позволило сократить факты уклонений от налогообложения при импорте со стран членов ЕАЭС.

Внесены изменения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, согласно которым:

- с 1 января 2016 года отменено обложение налогом с продаж экспорта товаров, работ, услуг и их реализация вне территории Кыргызской Республики;

- в 2 раза увеличен регистрационный порог по НДС (с 4 млн. сомов до 8 млн. сомов);

- с 1 июля 2016 года отменен налог с продаж при реализации товаров, работ и услуг, облагаемых НДС и/или освобождённых от НДС, оплаченных в безналичной форме, за исключением деятельности банков и сотовой связи;- Ставка налога с продаж предусмотрена в размере 2% для банка и 5% для деятельности в сфере сотовой связи;

- с 1 июля 2016 года, вдвое снижены ставки единого налога по упрощенной системе налогообложения при реализации товаров, работ и услуг, оплаченных в безналичной форме;

- до 1 сентября 2018 года сохранены действующие льготы по налогу на прибыль и НДС для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих переработку сельхозпродукции.

Кроме того, в целях создания благоприятных условий для привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику республики по состоянию на Кыргызская Республика подписаны Соглашения об избежании двойного налогообложения с 27 иностранными государствами (так как дают возможность иностранным инвесторам инвестировать в страну, зная, что налогом они будут облагаться в какой-либо одной стране).

Из них вступили в силу с 26 государствами: с Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Беларусью, Республикой Узбекистан, Канадой, Турцией, Индией, Украиной, Таджикистаном, Польшей, Монголией, Германией, Швейцарией, Австрией, Малайзией, Китаем, Ираном, Республикой Молдова, Финляндией, Пакистаном, Латвией, Кореей, Литвой, Саудовская Аравия, ОАЭ и Катар.

7. Привлечение иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику

По предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2016 год приток прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ) составил 654 849,8 тыс. долл. США, что меньше на 58,4% в сравнении с предыдущим годом (1 573 243,7 тыс.долл.).

Значительные объемы ПИИ поступили из следующих стран: Китай (289 561,9 тыс. долл.), Россия (239 064,4 тыс. долл.), Турция (29 729,1 тыс. долл.), Канада (28 494,8 тыс. долл.), Казахстан (22 646,2 тыс. долл.) и Кипр (16 093,9 тыс. долл.).

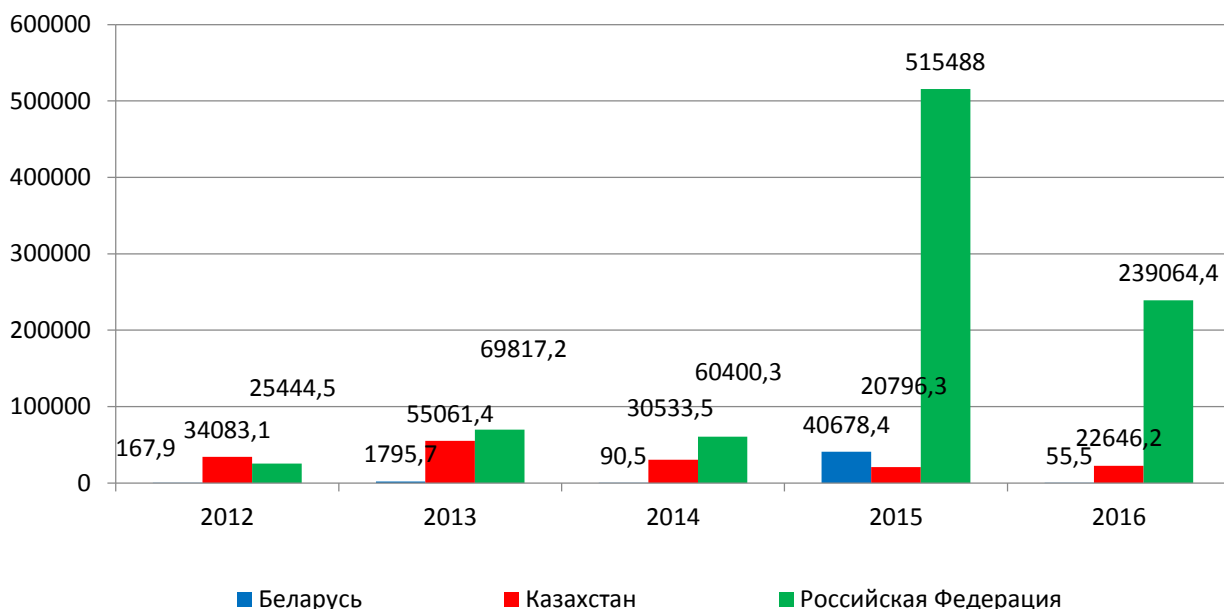
ПИИ из стран ЕАЭС:

Основными странами-вкладчиками из стран ЕАЭС являются Российская Федерация и Казахстан. За 2016 год объемы ПИИ из России

снизились с 515 488,0 тыс.долл. до 239 064,4 тыс.долл. на 53,6%. Из Казахстана объемы ПИИ увеличились на 5% с 20 796,3 тыс.долл. до 22 646,2 тыс.долл.

В 2015 году из Беларуси приток инвестиций составил 40 678,4 тыс.долл., что является наибольшим показателем за всю историю кыргызско-белорусских отношений, однако в 2016 году приток составил 55,5 тыс.долл.

Рис. 1 Поступление ПИИ по странам ЕАЭС



Большой приток инвестиций зафиксирован в г.Бишкек 328 549,7 тыс.долл. (50,2% от всего объема поступлений), Чуйской области 199 514,8 тыс.долл. (30,5%) и Иссык-Кульской области 93 798,3 тыс.долл. (14,3%).

Поступление ПИИ по сферам деятельности за 2016 год (в %).



По видам экономической деятельности основная доля поступлений (в общем – 75,1%) пришлась на сферу финансовой деятельности – 27,3%; в сферу обрабатывающей промышленности – 23,9%, в сферу профессиональной, научной и технической деятельности – 23,9%.

8. Информационно-справочный портал

На базе Министерства экономики Кыргызской Республики создан Информационно-справочный портал (далее – Портал) и служба «Горячей линии» по вопросам, связанным с адаптацией КР к условиям интеграции со странами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

«Горячая линия» по вопросам, касающихся новых правил и положений в условиях ЕАЭС (далее – «Горячая линия») осуществляет организационно-методическое, консультационно-информационное и техническое сопровождение деятельности Министерства экономики (далее – Министерство) и министерств, ведомств и государственных органов. Для достижения этой цели Министерством создана служба «Горячей линии».

В работе Портала и службы «Горячей линии» задействованы сотрудники министерств и ведомств, которые в рамках в своей деятельности будут разъяснять, и предоставлять ответы на поступающие запросы от граждан и юридических лиц.

Служба «Горячей линии» функционирует по телефону **1220**. Граждане и предприниматели, желающие получить информацию относительно новых правил и положений в условиях ЕАЭС, могут обращаться по вышеназванному номеру телефона, а также могут направить свои вопросы в электронном виде через интернет Портал по адресу www.info.trade.kg.

Данная служба находится в Министерстве экономики Кыргызской Республики.

По всем интересующим вопросам обращаться в Управление по работе с ЕАЭС и вопросам ВТО Министерства экономики по следующим номерам телефонов: +996 312 620535 доб. 191, 194, 196, 144, +996 312 625754, +96 312 620282.

